**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ ЧЕРЕМХОВСКИЙ РАЙОН**

**САЯНСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

от 27.12.2018 № 78

с. Саянское

**О стратегии социально-экономического развития Саянского сельского поселения на период до 2030 года**

В целях определения стратегических приоритетов социально-экономического развития Саянского сельского поселения на долгосрочный период, руководствуясь Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», пунктом 4.4 части 1 статьи 17, пунктом 4 части 10 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 6, 24, 42 Устава Саянского муниципального образования, Дума Саянского муниципального образования

**решила:**

1. Утвердить стратегию социально-экономического развития Саянского сельского поселения на период до 2030 года (прилагается).

2. Администрации Саянского сельского поселения опубликовать настоящее решение в издании «Саянский вестник» и разместить в подразделе Саянского сельского поселения раздела «Поселения района» официального сайта Черемховского районного муниципального образования cher.irkobl.ru.

3. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

4. Главе Саянского сельского поселения в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», организовать регистрацию настоящего решения в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования.

Председатель Думы
Саянского муниципального образования  А.Н. Андреев

Глава Саянского
муниципального образования А.Н. Андреев

Утверждена

решением Думы Саянского сельского поселения

от 27.12.2018 № 78

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

САЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

НА 2019 – 2030 ГОДЫ

с. Саянское, 2018 год

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Раздел** | **Стр.** |
| 1. Общая информация о муниципальном образовании | 3 |
| 2. Оценка социально-экономического развития муниципального образования | 5 |
| 2.1. Демографическая ситуация | 5 |
| 2.2. Развитие образования | 5 |
| 2.3. Развитие здравоохранения | 6 |
| 2.4. Развитие культуры | 6 |
| 2.5. Развитие молодежной политики, физкультуры и спорта | 6 |
| 2.6. Трудовые ресурсы, занятость населения | 6 |
| 2.7. Оценка финансового состояния | 7 |
| 2.8. Анализ структуры экономики:  | 8 |
| 2.8.1. Уровень развития промышленного производства | 8 |
| 2.8.2. Уровень развития транспорта и связи, в т.ч. характеристика автомобильных дорог | 9 |
| 2.8.3. Уровень развития агропромышленного комплекса | 9 |
| 2.8.4. Уровень развития потребительского рынка | 10 |
| 2.9. Уровень развития жилищно-коммунального хозяйства | 10 |
| 2.10. Оценка состояния окружающей среды | 11 |
| 3. Основные проблемы социально-экономического развития поселения (SWOT-анализ) | 11 |
| 3.1. Сильные и слабые стороны | 11 |
| 3.2. Возможности и угрозы | 12 |
| 4. Оценка действующих мер по улучшению социально - экономического положения муниципального образования | 13 |
| 5. Резервы (ресурсы) социально-экономического развития поселения | 16 |
| 6. Миссия Саянского сельского поселения. Стратегические цели, задачи и основные стратегические направления развития поселения в долгосрочной перспективе | 17 |
| 7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии | 19 |
| 8. Механизм реализации Стратегии | 19 |
| Приложение № 1 Перечень муниципальных программ Саянского сельского поселения | 22 |
| Приложение № 2 Инвестиционные проекты, запланированные к исполнению на территории поселения в период реализации Стратегии | 23 |
| Приложение № 3 Перечень целевых показателей Стратегии  | 24 |

**1. Общая информация о муниципальном образовании**

Село Саянское образовано в 1726 году как бурятский улус. Вначале носило название «Шабарта» (от бурятского «грязь»), затем буряты откочевали в другое место, а поселившиеся здесь русские хлебопашцы прежнее название переделали на русский лад – Грязнуха. Название «Саянское» село получило только в 1970 году.

В 1886 году в Грязнуху из села Голуметь перенесена Троицкая церковь, при которой стала действовать смешанная церковно-приходская школа. В 1893 году в селе насчитывалось
47 крестьянских хозяйств и 170 жителей – кочевых и оседлых инородцев и русских поселенцев. В 1920-х годах организован Грязнухинский сельсовет, в состав которого вошли ближайшие населенные пункты.

После революции и Гражданской войны были созданы две коммуны: «Порядок Октябрю» и им. Буденного. В 1926 году в селе насчитывалось 191 хозяйство, проживало свыше 1 тыс. человек. Работала школа 1-й ступени.

В течение 1930-х годов на территории сельсовета были созданы два колхоза: им. Сталина и им. XVII партсъезда, которые впоследствии объединились в колхоз «Саяны».

В период 1941-1959 гг. территория Грязнухинского сельсовета относилась к Голуметскому району. В 1961 году был образован совхоз «Голуметский», в который вошел колхоз «Саяны», став его четвертым отделением. Было построено новое здание сельсовета, другие здания, жилой фонд.

В 1970 году название села меняется на Саянское, а еще через четыре годы из совхоза «Голуметский» выделился новый совхоз «Саянский», имевший молочно-мясную специализацию.

Саянское муниципальное образование (Далее Саянское МО) наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 95-оз «О статусе и границах муниципального образования «Черемховский район» Иркутской области».

Саянское сельское поселение (муниципальное образование) расположено в северной части Черемховского района Иркутской области, включает в себя 5 населенных пунктов: село Саянское, деревня Красный Брод, деревня Хандагай, деревня Жалгай, участок Индон.

На юго-востоке Саянское сельское поселение (далее – Саянское поселение) граничит с Голуметским, на юге – с Онотским, на юго-западе – с Новостроевским сельскими поселениями, на западе – с Заларинским районом, на севере – с Аларским районом Усть-Ордынского Бурятского округа.

Общая площадь Саянского поселение – 48 813,65га (её использование в таблице 1) – это 6 место по району, в него входит 5 населенных пунктов, которые связаны между собой общей сетью дорог:

- с. Саянское расположено в восточной части Саянского МО и является его административным центром. Через село Саянское проходят дороги местного значения, связывающие село с остальными населенными пунктами муниципального образования и
г. Черемхово;

- д. Хандагай находится в 11км северо-западнее с. Саянское;

- д. Жалгай находится в 10 км северо-восточнее с. Саянское;

- д. Красный Брод находится в непосредственной близости с. Саянское, с южной стороны;

- уч. Индон находится в 1,8 км на запад от с. Саянское.

**Использование территории Саянского сельского поселения:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Территории | га | % | м²/чел |
| I. ЖИЛЫЕ ЗОНЫ |
| Зоны застройки индивидуальными жилыми домами (1-3 этажа) | 278,02 | 0,57 | 2051,8 |
| Зоны размещения объектов дошкольного образования | 0,43 | 0,001 | 3,17 |
| Зоны размещения объектов школьного и дополнительного образования | 4,5 | 0,01 | 33,21 |
| Итого в пределах жилой застройки | 282,95 | 0,57 | 2088,18 |
| II. ОБЩЕСТВЕННО-ДЕЛОВЫЕ ЗОНЫ |
| Зоны объектов делового, общественного и коммерческого назначения | 0,5 | 0,001 | 3,7 |
| Зоны размещения объектов здравоохранения и санаторно-курортного лечения | 0,12 | 0,0003 | 0,88 |
| Зоны размещения объектов культуры и культовых зданий | 0,45 | 0,001 | 3,3 |
| Итого в пределах общественно-деловых зон | 1,07 | 0,0022 | 7,89 |
| III. ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ И КОММУНАЛЬНЫЕ ЗОНЫ |
| Зоны размещения производственных объектов 4, 5 класса опасности | 0,5 | 0,001 |  |
| Итого в пределах производственных и коммунальных зон | 0,5 | 0,001 |  |
| IV. ЗОНЫ ИНЖЕНЕРНОЙ И ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУР |
| Зоны размещения объектов инженерной инфраструктуры | 0,08 | 0,0002 |  |
| Зоны размещения объектов транспорта | 8,43 | 0,02 |  |
| Итого в пределах зон инженерной и транспортной инфраструктуры | 8,51 | 0,02 |  |
| V. ЗОНЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ |
| Зоны сельскохозяйственных угодий | 10701 | 21,9 |  |
| Зоны, занятые объектами сельскохозяйственного назначения | 7,66 | 0,016 |  |
| Итого в пределах зон сельскохозяйственного использования | 10708,66 | 21,91 |  |
| VI. ЗОНЫ ПРИРОДНОГО НАЗНАЧЕНИЯ |
| Зоны природных территорий | 2814,2 | 5,76 |  |
| Зоны, занятые лесами | 32757 | 67,1 |  |
| Зоны природных территорий со сложным рельефом | 15,36 | 0,03 |  |
| Зоны территории болот | 2196,5 | 4,5 |  |
| Зоны водных объектов | 27,23 | 0,05 |  |
| Итого в пределах зон природного назначения | 37810,29 | 77,46 |  |
| VII. ЗОНЫ СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ |
| Зоны кладбищ | 1,37 | 0,003 |  |
| Зоны складирования и захоронения отходов | 0,24 | 0,0005 |  |
| Итого в пределах зон специального назначения | 1,61 | 0,0035 |  |
| ИТОГО В ГРАНИЦАХ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ | 48 813,65 | 100 | 2096,07 |

Численность населения Саянского муниципального образования на 1 января 2018 года составляет 932 человек, в том числе по населенным пунктам: с. Саянское – 433 чел.; д. Красный Брод -139 чел.; д. Хандагай – 156 чел.; д. Жалгай – 160 чел.; уч. Индон – 44 чел.

Территорию поселения пересекает федеральная трасса М-53. Расстояние от с. Саянское до административного центра района г. Черемхово по автодороге – 71 км, до областного центра города Иркутск – 224 км. Транспортное обслуживание населения Саянского МО пассажирским автомобильным транспортом осуществляется по маршруту Черемхово - Хандагай, Черемхово - Жалгай.

Связь обеспечивается радиотелефонной связью сельской администрации, таксофонами ООО «Сибирьтелеком». Радиотелефонной связью и таксофонами обеспечены также школы д. Хандагай, д. Жалгай. Стационарный телефон установлен у Егорова О.Г. - главы крестьянско-фермерского хозяйства «Красный Брод».

Территория Саянского поселения расположена на Иркутско - Черемховской равнине, имеет плоские водоразделы и широкие долины, что благоприятно для сельскохозяйственного освоения, жилищного и промышленного строительства, туризма.

Природно-сырьевая база Саянского поселения представлена лесными ресурсами, пашнями, сенокосными угодьями, месторождением каменного угля, источниками минеральной воды. В пределах Саянского поселения имеются запасы подземных минеральных вод.

Климат территории - резко континентальный. Среднегодовая температура -1,4°С, температура января – -47°С, июля – +20°С. Продолжительность безморозного периода - 95 дней. Годовая норма осадков – 500 мм, причём максимум их приходится на август. Особенностью климата поселения являются поздние весенние и ранние осенние заморозки.

На территории Саянского поселения расположены рудопроявления доломитов, каменного угля, глины огнеупорной.

История и местоположение обусловили положение Саянского поселения как развитой сельскохозяйственной территории.

**2. Оценка социально-экономического развития поселения**

**2.1. Демографическая ситуация**

По численности населения Саянское сельское поселение занимает 12 место из 18 поселений Черемховского района. По национальному составу население муниципального образования неоднородно. 73% населения составляют русские, 18% - буряты, менее 1% составляют украинцы, белорусы, татары, азербайджане. На территории поселения наблюдается снижение численности:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование населенного пункта | 2016 год, чел. | 2017 год, чел. | Темп роста, % |
|  | Саянское муниципальное образование, в том числе: | 947 | 932 | 98,4 |
|  | с. Саянское | 435 | 433 | 99,5 |
|  | д. Красный Брод | 139 | 139 | 100 |
|  | д. Хандагай | 168 | 156 | 92,9 |
|  | д. Жалгай | 160 | 160 | 100 |
|  | уч. Индон | 45 | 44 | 97,8 |

В условиях миграционного оттока и сохранения естественной убыли населения, даже в условиях развития экономической базы, численность жителей Саянского поселения на период реализации Стратегии (2019 – 2030 гг.) будет снижаться и составит 0,92 тыс. чел.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Показатели | 2016 год | 2017 год | Темп роста, % |
| 1 | Численности населения, чел. | 947 | 932 | 98,4 |
| 2 | Рождаемость, чел. | 18 | 18 | 100 |
| 3 | Смертность, чел. | 17 | 13 | 76,5 |
| 4 | Миграционный прирост (убыль), чел. | - 16 | - 20 | - 25 |

**2.2. Развитие образования**

На 01.01.2018 г в Саянском поселении действует 3 муниципальных общеобразовательных учреждения: СОШ с. Саянское (численность учащихся - 165 человека), СОШ д. Жалгай (численность учащихся – 12 человек), СОШ д. Хандагай (численность учащихся - 6 человек). Учреждений дополнительного образования на территории поселения нет. Во всех населенных пунктах ведется кружковая работа при школах и клубе.

Детские дошкольные учреждения представлены 2 детскими садами (с. Саянское и д. Хандагай). Общая численность детей, посещающих детский сад - 43 человек.

Характеристика учреждений образования:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименованиепоказателя | Виды учреждений образования |
| МДОУд. Хандагай | МДОУс. Саянское новый корпус | МДОУс. Саянское старый корпус | МОУСОШс. Саянское | ООШд. Хандагай | НОШд. Жалгай |
| Вместимость | 30 | 30 | 30 | 280 | 100 | 40 |
| Техническое состояние,Степень износа, % | 85 | 10 | 70 | 45 | 90 | 60 |

**2.3. Развитие здравоохранения**

Учреждения здравоохранения Саянского поселения представлены фельдшерско-акушерскими пунктами (ФАП), которые расположены в с. Саянское, в д. Хандагай и в д. Жалгай.

Характеристика медицинских учреждений:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименованиепоказателя | Виды медицинских учреждений |
| ФАП с. Саянское | ФАПд. Хандагай | ФАП д. Жалгай |
| Вместимость (посещений) | 1500 | 700 | 500 |
| Техническое состояние, степень износа, % | 60 | 90 | 60 |

**2.4. Развитие культуры**

В Саянском поселении действуют МУК «КДЦ «Саянский Сельский Дом культуры» в с. Саянское на 100 посадочных мест и филиал в д. Хандагай на 20 посадочных мест. В д. Жалгай здание клуба признано аварийным, учитывая темп роста численности (рождаемости) – деревня нуждается в новом здании.

Характеристика учреждений культурного обслуживания:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | МКУ «КДЦ «Саянский СДК» |
| Дом Культурыс. Саянское | Сельский клуб,д. Хандагай | Сельский клуб,д. Жалгай |
| Вместимость | 400 | 40 | 50 |
| Техническое состояние, степень износа, % | 50 | 80 | 100 |

На территории поселения находится две сельские библиотеки: в с. Саянское на 12 626 единиц хранения, в д. Хандагай - на 7 093 единиц хранения.

**2.5. Развитие молодежной политики, физкультуры и спорта**

На территории Саянского поселения практически все спортивные мероприятия проходят на базе МКОУ СОШ с. Саянское, где имеется спортзал общей вместимостью 36 человек. В д. Жалгай работает спорт-инструктор.

Характеристика учреждений физкультуры и спорта:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Виды учреждений физкультуры и спорта |
| Спорт центр, МОУ СОШ с. Саянское |
| Вместимость, кв.м.  | 450  |
| Техническое состояние, степень износа, % | 60 |

**2.6. Трудовые ресурсы, занятость населения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | 2016 год | 2017 год |
| 1 | Численность работающих (занятых в экономике), чел. | 127 | 133 |
| 2 | Количество безработных, чел. | 294 | 235 |
| 3 | Количество инвалидов, чел. | 56 | 63 |
| 4 | Количество вакантных должностей, ед. | - | - |
| 5 | Количество пенсионеров, чел. | 197 | 196 |
| 6 | Коэффициент пенсионной нагрузки (отношение численности пенсионеров к численности работающих в расчете на 1000 чел.) | 1551 | 1474 |

**2.7.** **Оценка финансового состояния**

Саянское сельское поселение к третьей дотационной группе по Иркутской области, доля собственных доходов (налоговые и неналоговые поступления) по отношению к безвозмездным (межбюджетные трансферты из областного и районного бюджетов) составляет в среднем до 35 %, что говорит о недостаточной налогооблагаемой базе, для выполнения полномочий в соответствие с Федеральным законом № 131-ФЗ "Об общих принципах организации органов местного самоуправления".

**Анализ доходной части бюджета**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2016 год,** **тыс. руб.** | **2017 год, тыс. руб.** | ***Темпы роста, %*** |
| Налог на доходы физических лиц | 258,3 | 175,8 | *68,1*  |
| Доходы от уплаты акцизов | 788,4 | 873,0 | *110,7* |
| Единый сельскохозяйственный налог | 5,7 | 0,3 | *5,3* |
| Налоги на имущество, в том числе: | - 64,6 | 402,7 | *94,2* |
| *налог на имущество физических лиц* | *- 207,6* | *34,1* | *30,2* |
| *земельный налог* | *143,0* | *368,6* | *257,8* |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 17,0 | - | - |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, в том числе: | 40,0 | 43,4 | *108,5* |
| *платные услуги учреждений культуры, находящихся в ведении поселений* | *19,0* | *21,0* | *110,5* |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | - | 894,5 | *-* |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1,0 | - | *-* |
| **Итого собственных доходов** | **1 045,8** | **2 389,7** | ***228,5*** |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **4 842,7** | **5 095,8** | ***105,2*** |
| **Всего доходов** | **5 888,5** | **7 485,5** | ***127,1*** |

Поступления в бюджет поселения распределяется следующим образом:

1. Собственные средства:

* налог на доходы физических лиц – не менее 7% от общего объема поступлений, уменьшение вызвано изменениями законодательства – снижение процента отчисления в местный бюджет с 13% до 7%;
* доходы от уплаты акцизов – 36%. – это средства Дорожного фонда - своего рода целевые и могут быть направлены только на мероприятия по улучшению дорожно-транспортной инфраструктуры;
* единый сельскохозяйственный налог – 0,01% - низкий процент вызван неурожаем в 2016 году. В перспективе, ожидается увеличения данного показателя, так как на территории поселения существует несколько крестьянско-фермерских хозяйств, которые развиваются, увеличивают земельные площади;
* налог на имущества – 17% и в перспективе ожидается увеличение по данной статье дохода в связи с оформлением земельных участков и недвижимого имущества в собственность;
* доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - с 2017 года поступлений по данному виду доходов не будет, в связи с окончанием срока договора аренды имущества и передачей данного имущества в район;
* доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 1,8% данные поступления идут от нотариальных действий и от деятельности культуры, большой рост в данном направлении не ожидается, в связи с отсутствием демографического подъема;
* доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 37%. Данное поступление является не постоянным доходом, так как количество невостребованных паев (земельных участков) ограничено, и с окончанием оформления данных земельных долей (2019 год) прекратится доход в бюджет поселения по данному коду.

2. Безвозмездные поступления – это основной источник средств бюджета поселения и не менее 65% общего объема доходов приходятся на них.

**Анализ расходной части бюджета**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2016 год,** **тыс. руб.** | **2017 год, тыс. руб.** | ***Темпы роста, %*** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 3 357,1 | 3 789,9 | *112,9* |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 72,2 | 68,8 | *95,3* |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | - | 7,0 | *-* |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 853,0 | 116,3 | *13,6* |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 215,3 | 158,0 | *73,4* |
| ОБРАЗОВАНИЕ | - | 3,1 | *-* |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 1 353,8 | 1708,0 | *126,2* |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 120,0 | 134,1 | *111,8* |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 99,1 | 74,8 | *75,2* |
| **ИТОГО расходов** | **6 070,5** | **6 060,0** | ***99,8*** |

Основными статьями расхода бюджета поселения являются расходы на общегосударственные вопросы, культуру и по национальной экономике (дорожные фонды). Так как расходы по данным направлениям являются приоритетными (установлено бюджетным процессом поселения) по остальным направлениям расходы осуществляются по мере поступления средств в бюджет.

Учитывая, что на территории поселения свою деятельность осуществляют бюджетные учреждения и ИП (физические лица) - доход от собственных поступлений в расчете на одного жителя составляет 1,9 тыс. руб. в год, расход – 4,8 тыс. руб.

**2.8. Анализ структуры экономики**

Отраслевая структура экономики включает административные и социальные бюджетные организации, предприятия малого бизнеса в сфере сельского хозяйства, торговли. В сфере сельского хозяйства осуществляют деятельность крупные крестьянско-фермерские хозяйства, демонстрирующие активную позицию в развитии своего дела.

**2.8.1. Уровень развития промышленного производства.**

Промышленных предприятий на территории поселения нет.

Дальнейшее развитие муниципального образования связано с перспективами освоения участка Голуметский Присаянской угленосной площади, деятельность по геологическому изучению, разведке и добыче каменного угля на котором в соответствии с лицензией осуществляет ООО «Трансуголь».

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер лицензии | Недропользователь | Целевое назначение и вид работ | Месторасположение | Площадь, га\* | Статус | Краткое описание |
| ИРК №02999 ТР | ООО «Трансуголь» | Геологическое изучение, разведка и добыча каменного угля на участке «Голуметский Присаянской угленосной площади» | Черемховский район, Иркутская область | 71,92 | Горный отвод | Срок действия лицензии – до 01.08.2038 г. |

В пределах поселения имеются запасы подземных минеральных вод. В д. Красный Брод у реки Чернушка расположен источник минеральной воды. В 8 км от д. Хандагай расположен родник «Аршан», вода которого по составу является сульфатно-хлоридно-натриевой. Для решения вопроса о возможности эксплуатации данного источника необходимо проведение геологических и других исследований.

**2.8.2. Уровень развития транспорта и связи, в т.ч. характеристика автомобильных дорог**.

Территорию поселения пересекает федеральная трасса М-53. До районного центра
г. Черемхово - 1час 40 мин. автомобильной поездки, до областного центра г. Иркутск - 4 часа езды.

**Характеристика связи**

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Количество абонентов, ед. |
| 1. Связь, в т.ч.  |  |
| 1.1 телефонная  | 1 |
| 1.2 радиотелефонная  | - |
| 1.3 спутниковая  | - |
| 1.4 сотовая  | - |
| 1.5 таксофон | 4 |
| 1.6 почтовая  | 1 |

Связь обеспечивается в сельской администрации и в школах с. Саянское д. Хандагай и
д. Жалгай - таксофонами ООО «Сибирьтелеком». Стационарный телефон установлен у Егорова О.Г. - главы крестьянско-фермерского хозяйства «Красный Брод».

Основными транспортными артериями в населенных пунктах являются главные улицы и основные улицы в жилой застройке. Эти улицы обеспечивают связь внутри жилых территорий и с главными улицами по направлениям с интенсивным движением.

Основные маршруты движения грузовых и транзитных потоков в населенных пунктах на сегодняшний день проходят по поселковым дорогам, а также по центральным улицам. Интенсивность грузового транспорта незначительная. Транзитное движение транспорта осуществляется от с. Саянское в д. Красный Брод, д. Жалгай.

**Характеристика автомобильных дорог**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Дороги федерального значения | Дороги регионального значения | Дороги местногозначения |
| Протяженность, всего | 0 | 29,7 | 17,7 |
| Износ, % |  |  | 80 |
| Категория\*: |  |  |  |
| 4 (гравийно-галичные с битумной пропиткой) |  |  | 3,2 |
| 5 (гравийно-галичные) |  | 29,7 | 14,5 |

Большинство дорог находятся в неудовлетворительном состоянии, что препятствует социально- экономическому развитию муниципального образования.

**2.8.3. Уровень развития агропромышленного комплекса**

Населенные пункты окружены преимущественно землями сельскохозяйственного назначения. В поселении сконцентрировано 34% всех неиспользуемых в районе земель сельскохозяйственного назначения. Потенциальным ресурсом развития является введение в оборот 3710 га таковых земель. Достаточно высок уровень развития личных подсобных хозяйств (424), что способствует обеспечению дополнительной занятости населения и открывает перспективы развития кооперации в сфере сельского хозяйства.

Земельные ресурсы муниципального образования благоприятны для развития сельского хозяйства – на территории существует ряд крестьянско-фермерских хозяйств (ИП Глава ГФХ Егоров О.Г., ИП Глава КФХ Дамбуев Н.Г., ИП Глава КФХ Дамбуева М.Н., ИП Глава КФХ Шаракшанэ Ю.Ю.). Так, в д. Жалгай ИП КФХ Дамбуевой М.П. реализуется инвестиционный проект, направленный на расширение, модернизацию производственной базы, увеличение объемов производимой и реализуемой сельскохозяйственной продукции фермерского хозяйства по направлению молочно-мясное скотоводство.

**2.8.4. Уровень развития потребительского рынка.**

Наличие торговых заведений и складских помещений

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Всего, ед. |
| 1. Магазины, павильоны, всего, в т.ч.  | 9 |
| - фирменной торговли - |  |
| 2. Палатки, киоски  | 2 |
| 3. Автозаправочные станции - |  |
| 4. Общетоварные склады - |  |
| 5. Предприятия общественного питания  |  |

По состоянию на 2018 год на территории Саянского муниципального образования расположены следующие предприятия торговли:

• Магазин « Саяны» ИП Нефедьева Г.Р.;

• Магазины «Красный Брод» и «Эдельвейс» ИП Егоров О.Г. в с. Саянское;

• Магазин «Радуга» в с. Саянское и магазин на дому д. Хандагай ИП Иванова Е.И.;

• Магазин «Заря» ИП Емельянов Н.И.;

• Магазин ИП Гордеева О.В. в д. Хандагай;

• Магазин ИП Глава КФХ Дамбуев Н.Г. в д. Жалгай;

Есть необходимость в строительстве летних торговых площадок.

**2.9. Уровень развития жилищно-коммунального хозяйства**

Жилищный фонд поселения отличается низким уровнем благоустройства. По предоставленным данным обеспеченность жилищного фонда основными видами инженерного оборудования составляет:

водопроводом – 0%

канализацией – 0%

центральным отоплением – 0%

горячим водоснабжением – 0%

газоснабжением – 0%

газовыми и электроплитами – 42%

ваннами и душевыми – 19,7%

телефонами – 0%

мусоропроводами – 0%

Таким образом, по муниципальным образованиям области уровень благоустройства по тем же видам инженерного оборудования составляет 30%, т.е. ниже среднего.

На территории Саянского поселения находятся объекты водоснабжения: скважины с водонапорной башней. Хозяйственно-бытовая канализация отсутствует. Ливневая канализация отсутствует.

**2.10. Оценка состояния окружающей среды**

Сочетание неблагоприятного расположения Саянского МО – в низине – и рассредоточенность жилого массива, а также наличие котельной, печного отопления жилого сектора, выбросов автотранспорта, с неблагоприятными метеорологическими условиями обусловливает высокие уровни загрязнения, особенно зимой, что неадекватно значительному снижению объемов валовых выбросов за последние десятилетия.

Система зеленых насаждений является одним из элементов в структуре природного комплекса и являются местами отдыха жителей. Основным рекреационным компонентом растительности является лес, который представлен «зеленой зоной», в черте населенных пунктов муниципального образования. Кроме лесов, обеспеченность жителей озелененными территориями дополняется компонентами «внутрипоселковой системы зеленых насаждений».

**3. Основные проблемы социально-экономического развития поселения**

Анализ ситуации в поселении сведен в таблицу и выполнен в виде SWOT-анализа проанализированы сильные и слабые стороны, возможности и угрозы.

**3.1. Сильные и слабые стороны**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| 1. Экономически выгодное пограничное положение с соседними Аларским и Заларинским районами.2. Разнообразие ландшафта.3. Привлекательная природная среда с большим количеством источников минеральной воды.4. Наличие участков удобных для застройки.5.Большие площади земель с/х назначения, сенокосов, пастбищ.6. Разнообразный видовой состав растений и животных, многообразие лекарственных растений, произрастающих на территории поселения (возможность организации сбора дикоросов).7. Учреждения социальной сферы имеются в каждом населенном пункте.8. Развитые личные подсобные и крестьянско-фермерские хозяйства.9. Наличие перспективных месторождений источников минеральной воды | 1. Естественная ограниченность территории.2. Периферийное положение, удаленность от магистральных дорог.3. Недостаточно рабочих мест, высокая безработица.4. Неблагоприятная демографическая ситуация: высокий уровень естественной убыли, старение населения, отток молодежи из поселения.5. Недостаточная доходная база бюджета поселения (недостаточный % населения, имеющие оформленные паспорта на имущество, в котором они проживают).6. Низкий уровень заработной платы.7. У предпринимателей зачастую отсутствие трудовых договоров с работниками.8. Низкая покупательная способность населения.9. Отсутствие системы бытового обслуживания на территории поселения.10. Недостаточно развитая материальная база для развития физкультуры и спорта, слабое финансирование этой сферы.11. Недостаточный уровень благоустройства жилья.12. Узкая специализация экономики сельское хозяйство.13. Отсутствие переработки с/х продукции и закупа излишек с/х продукции14. Отсутствует площадка для захоронения бытовых, промышленных отходов.15. Неконтролируемая вырубка леса.16. Отсутствие сотовой связи и интернета |

**3 2. Возможности и угрозы**

|  |  |
| --- | --- |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| 1. Увеличение рождаемости в связи с проводимой правительством РФ политикой (материнский капитал)2. Наличие качественных сельхозземель и природных ландшафтов.3. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.4. Развитие более тесных партнерских отношений с другими муниципальными образованиями, предприятиями переработки5. Выход продукции на региональный рынок, рынок г.Черемхово и соседних Аларского и Заларинского районов. | 1. Отсутствие мотивации к труду, рост безработицы, низкий уровень доходов населения, деградация алкоголизм, воровство.2. Нехватка квалифицированной рабочей силы в поселении.3. Наличие незанятого экономически - активного населения трудоспособного возраста.4. Увеличение рождаемости в неблагоприятных семьях.5.Отсутствие каналов информации (отсутствие сотовой связи и интернета) и возможности контактов.6. Отток молодого экономически активного населения за пределы поселения, района (выпускники школ);7. Снижение налогового потенциала, недостаточная бюджетная обеспеченность из за слабой экономической базы поселения.8. Низкий удельный вес собственных доходных источников бюджета, зависимость от трансфертов из бюджетов других уровней.9. Снижение объемов продукции в личных подсобных хозяйствах. |

Анализ итогов социально-экономического развития Саянского сельского поселения позволяет сделать следующие выводы:

• конкурентные преимущества муниципального образования и перспективы дальнейшего роста экономики определяются сельскохозяйственным производством.

• недостаточное кадровое обеспечение здравоохранения, образования требует реализации, политики направленной на закрепление молодежи в поселении.

• перспективы освоения Присаянского каменноугольного месторождения определяет в перспективе рост промышленного производства.

• высокая концентрация личных подсобных хозяйств на территории (425 ЛПХ) определяет возможности организации дополнительной занятости населения и предприятий, перерабатывающих сельхозпродукцию, за счет организации закупа у населения молока и других продуктов ЛПХ, создание предприятия по производству мясных полуфабрикатов.

Проведенное среди населения, руководителей предприятий и специалистов органов власти анкетирование выявило ряд проблем, основные из которых:

• отсутствие сотовой связи и интернета;

• высокая пожароопасность, обусловленная близостью лесного массива и деревянным исполнением жилищного фонда;

• удаленность от районного центра.

Главными препятствиями социально-экономического развития Саянского поселения являются:

1. Бюджет поселения не является самодостаточным.

2. Недостаточная налогооблагаемая база для выполнения полномочий в соответствие с Федеральным законом № 131-ФЗ "Об общих принципах организации органов местного самоуправления".

3. Имеется проблема с занятостью трудоспособного населения;

4. Нехватка квалифицированных кадров;

5. Имеется значительное количество необрабатываемых и брошенных земель;

6. Низкая эффективность деятельности крестьянско-фермерских хозяйств;

7. Отсутствие сельхозпредприятия по производству молока и откорму КРС.

8. Недостаток материальной базы для занятий спортом.

9. Низкая активность населения.

Благоприятные возможности и возможные угрозы развития сельского поселения

**4. Оценка действующих мер по улучшению социально - экономического положения поселения**

На территории муниципального образования разработан ряд муниципальных программ, каждая из которых имеет конкретные цели и задачи, а вместе образуют эффективный механизм по улучшению социально-экономического положения Саянского поселения (приложение № 1):

1) Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Саянского муниципального образования на 2016 – 2025 годы (с перспективой до 2032 года)».

*Основная цель*: обеспечение устойчивого функционирования и развития систем коммунальной инфраструктуры Саянского муниципального образования в соответствии с Генеральным планом, потребностями жилищного, социально-культурного и промышленного строительства, повышение качества производимых для потребителей товаров (оказываемых услуг), улучшение экологической ситуации на территории Саянского МО.

*Задачи*:

1. анализ состояния существующих систем коммунальной инфраструктуры Саянского МО по отраслям: водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, теплоснабжение, утилизация и захоронение твердых бытовых отходов с последующим формированием целевых показателей по системам коммунальной инфраструктуры.

2. определение основных направлений развития систем коммунальной инфраструктуры Саянского МО с целью обеспечения ввода новых объектов капитального строительства, требующих инженерного обеспечения.

3. формирование перечня направлений реализации программы по отраслям: водоснабжение, водоотведение, ливневая канализация, электроснабжение, теплоснабжение, утилизация и захоронение твердых бытовых отходов.

*Практическая реализация основных мероприятий позволит обеспечить*:

* перспективную потребность зон застройки в инженерно-технических сооружениях;
* увеличение сроков эксплуатации сетей;
* снижение издержек, повышение качества и надежности жилищно-коммунальных услуг;
* снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры
* экономию энергетических и иных ресурсов;
* улучшение экологической ситуации на территории.

2) Муниципальная программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Саянского муниципального образования на 2018 - 2022 годы (с перспективой до 2032 года)».

*Цель:* Обеспечение сбалансированного и перспективного развития социальной инфраструктуры Саянского муниципального образования в соответствии с потребностями в проектировании, строительстве, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения.

*Задачи*:

1. безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения;

2. доступность объектов социальной инфраструктуры для населения, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения;

3. сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры, в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения;

4. достижение расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения;

5. эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.

*Ожидаемые результаты реализации* - повышение показателей обеспеченности и доступности для населения услугами, предоставляемыми объектами социальной инфраструктуры Саянского муниципального образования.

3) Муниципальная программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Саянского муниципального образования на 2017–2021 г.г. (с перспективой до 2032 г.)».

*Цель*: создание условий для развития и устойчивого функционирования транспортной системы Саянского сельского поселения и повышение уровня безопасности дорожного движения.

*Задачи*:

- формирование условий для социально- экономического развития;

- повышение безопасности, качество, эффективность транспортного обслуживания населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность на территории муниципального образования;

- снижение негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду муниципального образования.

4) Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Саянского муниципальном образовании на 2017-2021 годы».

*Цель:* осуществление энергосберегающих мероприятий и повышение эффективности использования энергетических ресурсов бюджетными структурами, находящимися в муниципальной собственности Саянского муниципального образования.

*Задачи*:

1. Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Саянского муниципального образования.

2.Создание системы мониторинга, информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Саянского муниципального образования.

3. Содействие строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий, строений и сооружений, соответствующих высокому классу энергоэффективности.

 *Ожидаемые результаты реализации*:

- Сокращение нерационального потребления коммунальных услуг при гарантированном и бесперебойном их предоставлении.

- Снижение затрат на оплату коммунальных услуг в учреждениях Саянского муниципального образования.

5) Муниципальная программа «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Саянского муниципального образования на 2018 -2020 годы».

*Цели*:

- предотвращение незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории поселения;

- предотвращение незаконного распространения наркотических средств, психотропных и токсических веществ, а также их прокуров (далее — наркотические средства) на территории поселения;

- сокращение наркомании и токсикомании и связанных с ними преступлений и правонарушений.

*Задачи*:

- организация комплексных мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, в том числе физической культуры и спорта, направленных на формирование в обществе негативного отношения к наркомании и токсикомании;

- содействие в создании условий для обеспечения здорового образа жизни, нравственного и патриотического воспитания молодежи в целях профилактики наркомании и токсикомании;

- создание условий для развития физической культуры и спорта, в том числе детско-юношеского, молодежного, массового спорта на территории сельского поселения в целях профилактики наркомании и токсикомании;

- проведение комплексных профилактических мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств на территории поселения;

- содействие в организации досуга детей и молодежи на территории поселения.

*Ожидаемые результаты реализации*:

- совершенствование и развитие антинаркотической пропаганды;

- формирование негативного отношения общества к распространению и незаконному потреблению наркотических средств;

- снижение уровня преступности и количества совершаемых преступлений, связанных с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств;

- оздоровление обстановки в общественных местах.

6) Муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности на территории Саянского муниципального образования на 2019-2021 годы»

*Цели*:

- защита жизни и здоровья граждан от пожаров на территории Саянского сельского поселения,

- спасение и защита государственного и муниципального имущества, имущества физических и юридических лиц от пожаров,

- охрана окружающей среды.

*Задачи*:

1) разработки и реализация организационно-технических мероприятий, направленных на защиту населения и имущества Саянского муниципального образования от пожаров;

2) организация агитации и пропаганды в области пожарной безопасности;

*Ожидаемые результаты реализации*:

- соблюдение прав жителей Саянского муниципального образования на безопасность, жизнь и здоровье;

- обеспечение мер пожарной безопасности.

7) Муниципальная программа «Развитие культуры в Саянском муниципальном образовании на период 2019-2021 гг.».

*Цель*: Создание условий для развития культуры в Саянском муниципальном образовании

*Задачи*:

- обеспечение сохранности зданий, закрепленных за учреждением культуры на праве оперативного управления путем выполнения эксплуатационных и ремонтных мероприятий

- укрепление и модернизация материально-технической базы учреждения культуры.

- создание условий для улучшения качества услуг предоставляемых учреждением культуры населению.

*Ожидаемые результаты реализации*:

- укрепление муниципального социокультурного пространства;

- увеличение доступности и разнообразия, предлагаемых населению культурных услуг и информации в сфере культуры;

- укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений культуры.

**5. Резервы (ресурсы) социально-экономического развития поселения**

5.1. Сведения о наличии и распределении земель по категориям и формам собственности

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Категории земель | Общая площадь земель в границах сельского поселения,кв.км. |
| Всего | из них предоставлено: |
| гражданам | юридическим лицам |
| во владениеи пользование | в аренде | впользование | в аренде |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | **Всего земель в границах поселения** | 235,6 |  |  |  | 0,1439 |
| 2 |  Земли поселений, в муниципальной собственности в том числе: |  |  |  |  |  |
| 2.1 | городского поселения |  |  |  |  |  |
| 3 | Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, в т.ч. | 0,1439 |  |  |  | 0,1439 |
| 3.1 | Земли промышленности |  |  |  |  |  |
| 3.2 | Земли энергетики | 0,1439 |  |  |  | 0,1439 |
| 3.3 | Земли транспорта, в том числе: |  |  |  |  |  |
| 3.3.1 | железнодорожного |  |  |  |  |  |
| 3.3.2 | автомобильного |  |  |  |  |  |
| 3.3.3 | морского, внутреннего водного |  |  |  |  |  |
| 3.3.4 | воздушного |  |  |  |  |  |
| 3.3.5 | трубопроводного |  |  |  |  |  |
| 3.4 | Земли связи, радиовещания, телевидения, информатики | 0,3357 |  |  | 0,3357 |  |
| 3.5 | Земли для обеспечения космической деятельности |  |  |  |  |  |
| 3.6 | Земли обороны и безопасности |  |  |  |  |  |
| 3.7 | Земли иного специального назначения |  |  |  |  |  |
| 4 | Земли особо охраняемых территорий и объектов |  |  |  |  |  |
| 4.1 | природных территорий, в том числе: | 20,93 | 11,4 |  | 9,53 |  |
| 4.1.1 | земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов |  |  |  |  |  |
| 4.2 | Земли рекреационного назначения | 9,53 |  |  | 9,53 |  |
| 4.3 | Земли историко-культурного назначения | 11,4 | 11,4 |  |  |  |
| 5 | Земли лесного фонда |  |  |  |  |  |
| 6 | Земли водного фонда |  |  |  |  |  |
| 7 | Земли водного фонда |  |  |  |  |  |
| 8 | Из всех земель: земли природоохранного назначения |  |  |  |  |  |
| 9 | всех земель: особо ценные земли |  |  |  |  |  |

Земельные ресурсы муниципального образования благоприятны для развития сельского хозяйства.

5.2. Природно-сырьевая база Саянского поселения представлена лесными ресурсами, пашнями, сенокосами, Присаянским месторождением каменного угля, источниками минеральной воды.

На территории района поисково-оценочными работами выявлены перспективные для добычи угля площади - Присаянская, Ново-Черемховская и Парфеновский участок. Суммарные прогнозируемые ресурсы угля, залегающие в пределах территорий, превышает 3 млрд. т.

В пределах Саянского поселения имеются запасы подземных минеральных вод. В 8 км. от
д. Хандагай расположен родник «Аршан», вода по составу является сульфатно-хлоридно-натриевой. Для решения вопроса о возможности эксплуатации данного источника, необходимо проведение геологических и др. исследований. В д. Красный Брод у р. Чернушка расположен источник минеральной воды.

Средняя температура января опускается до –47оС, а средняя температура июля составляет +20оС. Продолжительность безморозного периода 95 дней. Годовая сумма осадков 500 мм. Начало вегетационного периода характеризуется небольшим количеством осадков, максимум осадков приходится на август. Особенностью климата поселения являются поздние весенние и ранние осенние заморозки. В целом климат Саянского сельского поселения, как и Черемховского района, резко континентальный.

Территория поселения расположена на Иркутско - Черемховской равнине, имеет плоские водоразделы и широкие долины, что удобно для сельскохозяйственного освоения и промышленно-гражданского строительства. Есть возможность развития туризма в д. Жалгай, где проживают буряты, их культура, национальные традиции, самобытность представляют интерес для развития туризма.

Саянское поселение обладает неплохим историко-культурным и природным потенциалом, а также богатой минерально-сырьевой базой, что с одной стороны определяет значительные перспективы в социально-экономическом развитии поселения, а с другой – затрудняет их совместную реализацию (освоение месторождений должно проводиться без нанесения вреда окружающей среде).

**6. Миссия, стратегические цели, задачи и основные стратегические
направления развития поселения в долгосрочной перспективе**

На основании анализа внутренних закономерностей развития муниципального образования, его конкурентных преимуществ и предпосылок сформулирована главная стратегическая цель и первоочередные задачи стратегии социально-экономического развития Саянского сельского поселения на период 2019-2030 гг. и стратегические направления развития.

**Миссия** Саянского сельского поселения и его конкурентные преимущества во внешней среде заключаются в обеспечение социально-экономического развития поселения за счет реализации сельскохозяйственного и промышленного потенциала.

**Стратегическая цель** социально-экономического развития Саянского сельского поселения – повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

Для достижения поставленной цели в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие **задачи**:

1. создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;

2. отремонтировать дороги внутри и между населенными пунктами поселения;

3. улучшить состояние здоровья населения за счет повышения доступности и качества занятиями физической культурой и спортом;

4. повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

5. отремонтировать объекты культуры и активизировать культурную деятельность;

6. развить личные подсобные хозяйства;

7. создать условия для безопасного проживания населения на территории поселения;

8. повысить качество и уровень жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваться как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

Задача формирования стратегии развития такого сложного образования, каковым является сельское поселение, не может быть конструктивно решена без анализа, выявления и адекватного описания его важнейших характеристик. Для этих целей при разработке Стратегии был использован эффективный инструмент исследования объектов подобного рода – системный анализ, который позволил воспроизвести основные системные характеристики поселения, показать механизмы его функционирования и развития. Использование инструментов системного анализа обусловлено необходимостью учета сложности и многообразия экономических, социальных, политических и других факторов, влияющих на развитие поселения. С данных позиций поселение представляет собой сложную систему, которая характеризуется совокупностью различных подсистем, сложными и многочисленными взаимосвязями между ними, динамичностью протекающих процессов.

В процессе реализации Стратегии предложенные инвестиционные проекты, направленные на улучшение экономической и социальной сфер территории Саянского сельского поселения должны быть представлены согласно Приложения № 2.

**Основные стратегические направления развития поселения**

Из анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия:

**Экономические:**

1. Содействие развитию крестьянско-фермерских хозяйств, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов восстановление объектов образования, культуры и спорта, помощь в организации питания школьников на взаимовыгодных условиях.

2. Содействие развитию малого бизнеса через помощь в привлечении льготных кредитов на проекты, значимые для развития поселения и организации новых рабочих мест (мясной цех, предприятия лесопереработки).

**Социальные**:

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;

- содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг, предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения);

- снижение количества объектов социальной сферы, требующих проведения капитального ремонта и в первую очередь сельского клуба в д. Хандагай и строительство сельского клуба в д. Жалгай

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения:

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;

- помощь населению в реализации мяса и молока с личных подсобных хозяйств;

- поддержка предпринимателей, ведущих закуп продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях;

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);

- помощь членам их семей в устройстве на работу;

- помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство и приобретение жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных, на жильё.

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

- консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

- содействие в привлечении бюджетных средств и спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение);

5. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

- по «Программе ветхое жилье» для ремонта и строительства жилья;

- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими и проживающими на территории поселения;

6. Содействие в развитие систем телефонной и сотовой связи, сети Интернет.

7. Ремонт автомобильных дорог внутри и между населенными пунктами поселения.

8. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства поселения.

9. Профилактика лесных пожаров и прочие противопожарные мероприятия.

**7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии**

Выполнение включённых в Стратегию организационных мероприятий, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местной администраций, позволит достичь следующих показателей социально-экономического развития Саянского сельского поселения к 2030 году по отношению к 2018 году.

За счет активизации предпринимательской деятельности, ежегодный рост объемов производства в поселении в стоимостном выражении составит примерно – 1 млн. руб. Соответственно, увеличатся объёмы налоговых поступлений в местный бюджет. При выполнении программных мероприятий ожидается подъем производства сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных предприятиях и в личных подсобных хозяйствах граждан. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Стратегии, а также оценки влияния результатов реализации Стратегии на уровень социально-экономического развития поселения в рамках выделенных приоритетов проводится и ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

Эффективность реализации Стратегии оценивается ежегодно на основе целевых показателей, исходя из соответствия фактических значений показателей с их целевыми значениями, а также уровнем использования средств, предусмотренных в целях финансирования мероприятий.

Перечень основных индикаторов социально-экономического развития поселения на 2019- 2030 годы представлен в Приложении № 3.

**8. Механизм реализации Стратегии**

Механизм реализации стратегии социально-экономического развития Саянского сельского поселения на 2019-2030 годы представляет собой комплекс правовых, организационных и экономических мероприятий, направленных на реализацию. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Стратегии, а также оценки влияния результатов реализации Стратегии на уровень социально-экономического развития поселения в рамках выделенных приоритетов проводится ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории. Внесение изменений и дополнений в стратегию социально-экономического развития Саянского сельского поселения на 2019-2030 годы осуществляется в следующем порядке: корректируется не реже одного раза в 3 года без изменения периода действия, актуализируется не реже одного раза в 6 лет.

Организационно реализация Стратегии будет обеспечиваться следующим образом:

* Роль заказчика и разработчика Стратегии отводится администрации Саянского сельского поселения (далее – Администрация).
* Решение об утверждении Стратегии развития сельского поселения принимает Дума Саянского сельского поселения.
* Основным исполнителем Стратегии является Администрация, несущая ответственность за ее разработку и эффективное, своевременное и полное проведение мероприятий.
* Администрация — осуществляет общую координацию реализации Стратегии и контроль над ходом ее исполнения, осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления Черемховского района (поселковыми администрациями и администрацией Черемховского районного муниципального образования), органами исполнительной власти Иркутской области, хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории поселения, населением.
* Соисполнителями Стратегии будут привлекаться предприятия и организации, расположенные на территории Саянского сельского поселения. Реализация Стратегии будет осуществляться посредством разработки выполнения новых и уже действующих программ, а также мероприятия по различным отраслям экономики сельского поселения.
* Оценка социально-экономического развития сельского поселения ежегодно рассматривается на заседании Дума Саянского сельского поселения.
* Экономический механизм реализации Стратегии предполагает ее дальнейшее совершенствование путем внесения изменений и дополнений в стратегию в зависимости от складывающейся социально-экономической ситуации на территории сельского поселения с учетом мнения всех заинтересованных лиц.
* Вопросы финансирования мероприятий Стратегии в очередном финансовом году и плановом периоде будут решаться при обязательном рассмотрении результатов мониторинга и оценки эффективности выполнения программных мероприятий, целевого и эффективного использования средств, выделяемых на реализацию программы в отчетном году.

**Организация управления Стратегией и контроль за ходом ее реализации**.

***Комплексное управление*** реализацией стратегии осуществляет администрация Саянского сельского поселения, в лице Главы поселения, в функции которого входит:

* определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей;
* представление проекта стратегии в Думу Саянского сельского поселения (далее – Дума поселения).

Функции Думы поселения в системе управления включают:

* утверждение стратегии социально-экономического развития Саянского сельского поселения;
* контроль за ходом реализации Стратегии;
* рассмотрение и утверждение предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Стратегии;
* утверждение проектов программ поселения по приоритетным направлениям Стратегии.

***Оперативные функции*** по реализации Стратегии осуществляют специалисты Администрации под руководством Главы поселения.

* Глава поселения осуществляет следующие действия:
* рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;
* выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных стратегических направлений и программных мероприятий.
* взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений Саянского сельского поселения в районные и областные целевые программы;
* осуществляет контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении;
* Глава поселения осуществляет руководство по:
* подготовке перечня муниципальных целевых программ поселения, предлагаемых к финансированию из местного и областного бюджетов на очередной финансовый год;
* реализации мероприятий Стратегии.
* Специалист Администрации поселения (экономист, финансист) осуществляет следующие функции:
* подготовка проектов программ поселения по приоритетным направлениям Стратегии;
* формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета поселения;
* подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Стратегии;
* прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Стратегии, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;
* предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов, представленных участниками Стратегии для получения поддержки, на предмет экономической и социальной значимости;

Администрация Саянского сельского поселения ежегодно представляет на заседание Думы Саянского сельского поселения отчет о ходе реализации стратегии, одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета за соответствующий финансовый год.

Вся информация по реализации стратегии, текущим и итоговым отчетам опубликовывается в издании «Саянский вестник»

**Сроки и этапы реализации стратегии**

В соответствии с федеральным законодательством одним из принципов стратегического планирования является принцип единства и целостности, который означает единство принципов и методологии организации функционирования системы стратегического планирования, единство порядка осуществления стратегического планирования и формирования отчетности о реализации документов стратегического планирования. Учитывая то, что согласно проекту, стратегия социально-экономического развития Иркутской области разрабатывается на период до 2030 года, срок реализации стратегии социально-экономического развития Саянского сельского поселения также определен на период до 2030 года.

***Первый этап*** реализации стратегии (2019 – 2021 годы) является подготовительным и будет направлен на разработку основных инструментов и механизмов реализации настоящей стратегии.

***Второй этап*** (2022 – 2024 годы) и ***третий этап*** (2025 - 2030 годы) реализации стратегии будут направлены на формирование условий для достижения основной стратегической цели – повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

**Инструменты реализации стратегии**

К основным инструментам реализации стратегии относятся:

1. План мероприятий по реализации стратегии социально – экономического развития Саянского сельского поселения.

План мероприятий по реализации стратегии утверждается на весь период реализации стратегии. План мероприятий формируется с учетом этапов, выделенных в стратегии, и позволяет выстроить последовательность мероприятий по реализации стратегии. План мероприятий по реализации стратегии может корректироваться. Основания корректировки плана определяются порядком разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Саянского сельского поселения и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Саянского сельского поселения. Таким образом, план мероприятий по реализации стратегии является гибким организационно-управленческим инструментом, позволяющим осуществлять мониторинг и своевременно производить корректировку хода реализации стратегии.

2. Нормативно-правовое регулирование на муниципальном уровне.

3. Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с хозяйствующими субъектами, инвестиционные программы естественных монополий, соглашения о социально-экономическом партнерстве, концессионные соглашения.

**Приложение № 1**

к стратегии социально-экономического
развития Саянского сельского
поселения на 2019-2030 годы

ПЕРЕЧЕНЬ

МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ САЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

| Название муниципальной программы | Период реализации программы | Объем финансирования, тыс. руб. | Ответственный исполнитель |
| --- | --- | --- | --- |
| Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Саянского муниципального образования на 2016 – 2025 годы (с перспективой до 2032 года) | 2016 - 2032 годы | 6 360,0 | Администрация Саянского сельского поселения |
| Комплексное развитие социальной инфраструктуры Саянского муниципального образования на 2018 - 2022 годы (с перспективой до 2032 года) | 2018 – 2032 годы | 21 918,8 | Администрация Саянского сельского поселения |
| Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Саянского муниципального образования на 2017–2021 г.г. (с перспективой до 2032 г.) | 2017 – 2032 годы | 16 880,6 | Администрация Саянского сельского поселения |
| Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Саянского муниципального образования на 2017-2021 годы | 2017 - 2021 годы | 438,0 | Администрация Саянского сельского поселения |
| Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Саянского муниципального образования на 2018 -2020 годы | 2018 – 2020 годы | 3,0 | Администрация Саянского сельского поселения |
| Обеспечение пожарной безопасности на территории Саянского муниципального образования на 2019-2021 годы» | 2019 - 2021 годы | 97,0 | Администрация Саянского сельского поселения |
| Развитие культуры в Саянском муниципальном образовании на период 2019-2021 гг. | 2019 - 2021 годы | 1 647,0 | Администрация Саянского сельского поселения,подведомственное учреждение культуры |

**Приложение № 2**

к стратегии социально-экономического
развития Саянского сельского
поселения на 2019-2030 годы

**Инвестиционные проекты, запланированные к исполнению
на территории поселения в период реализации Стратегии**

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПРОЕКТ

|  |
| --- |
|  |
| (наименование населенного пункта) |

|  |
| --- |
| Наименование проекта: |
| 1. Инициатор инвестиционного проекта, контакты |  |
| 2. Место реализации |  |
| 3. Цель проекта |  |
| 4. Показатели эффективности |  |
| 5.Сметная стоимость инвестиционного проекта |  |
| б. Источники финансирования проекта (собственные, привлеченные в %) |  |
| 7.Срок и этапы реализации проекта |  |
| 8. Количество новых рабочих мест |  |
| 9. Что имеется для реализации проекта (земельный участок, здание, оборудование и др.) |  |
| 10.Текущее состояние по проекту |  |

**Приложение № 3**

к стратегии социально-экономического
развития Саянского сельского
поселения на 2019-2030 годы

ПЕРЕЧЕНЬ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СТРАТЕГИИ

| **№****п/п** | **Наименование показателя** | **ед. изм** | **Значения целевых показателей по годам:** |
| --- | --- | --- | --- |
| **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2025** | **2030** |
| 1 | Численность постоянного населения | чел. | 947 | 932 | 932 | 932 | 932 | 932 | 940 | 950 |
| 2 | Коэффициент естественного прироста (убыли-) в расчете на 1000 населения | чел. | 1,1 | 5,3 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| 3 | Число субъектов малого и среднего предпринимательства  | ед. | 11 | 10 | 9 | 9 | 9 | 9 | 11 | 12 |
| 4 | Среднегодовая численность занятых в экономике | чел. | 123 | 126 | 126 | 126 | 128 | 128 | 130 | 132 |
| 5 | Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников | руб. | 19800 | 24954 | 25178 | 26640 | 29065 | 29065 | 29065 | 29065 |
| 6 | Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета поселения (без учета субвенций) | % | 17,8 | 32,0 | 18,7 | 20 | 20 | 20 | 22 | 24 |
| 7 | Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности, в том числе:- клубами и учреждениями клубного типа | % | 67 | 67 | 67 | 67 | 67 | 67 | 100 | 100 |