**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ ЧЕРЕМХОВСКИЙ РАЙОН**

**САЯНСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

от 27.12.2018 № 78

с. Саянское

**О стратегии социально-экономического развития Саянского сельского поселения на период до 2030 года**

В целях определения стратегических приоритетов социально-экономического развития Саянского сельского поселения на долгосрочный период, руководствуясь Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», пунктом 4.4 части 1 статьи 17, пунктом 4 части 10 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 6, 24, 42 Устава Саянского муниципального образования, Дума Саянского муниципального образования

**решила:**

1. Утвердить стратегию социально-экономического развития Саянского сельского поселения на период до 2030 года (прилагается).

2. Администрации Саянского сельского поселения опубликовать настоящее решение в издании «Саянский вестник» и разместить в подразделе Саянского сельского поселения раздела «Поселения района» официального сайта Черемховского районного муниципального образования cher.irkobl.ru.

3. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

4. Главе Саянского сельского поселения в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», организовать регистрацию настоящего решения в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования.

Председатель Думы   
Саянского муниципального образования  А.Н. Андреев

Глава Саянского   
муниципального образования А.Н. Андреев

Утверждена

решением Думы Саянского сельского поселения

от 27.12.2018 № 78

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

САЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

НА 2019 – 2030 ГОДЫ

с. Саянское, 2018 год

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Раздел** | **Стр.** |
| 1. Общая информация о муниципальном образовании | 3 |
| 2. Оценка социально-экономического развития муниципального образования | 5 |
| 2.1. Демографическая ситуация | 5 |
| 2.2. Развитие образования | 5 |
| 2.3. Развитие здравоохранения | 6 |
| 2.4. Развитие культуры | 6 |
| 2.5. Развитие молодежной политики, физкультуры и спорта | 6 |
| 2.6. Трудовые ресурсы, занятость населения | 6 |
| 2.7. Оценка финансового состояния | 7 |
| 2.8. Анализ структуры экономики: | 8 |
| 2.8.1. Уровень развития промышленного производства | 8 |
| 2.8.2. Уровень развития транспорта и связи, в т.ч. характеристика автомобильных дорог | 9 |
| 2.8.3. Уровень развития агропромышленного комплекса | 9 |
| 2.8.4. Уровень развития потребительского рынка | 10 |
| 2.9. Уровень развития жилищно-коммунального хозяйства | 10 |
| 2.10. Оценка состояния окружающей среды | 11 |
| 3. Основные проблемы социально-экономического развития поселения (SWOT-анализ) | 11 |
| 3.1. Сильные и слабые стороны | 11 |
| 3.2. Возможности и угрозы | 12 |
| 4. Оценка действующих мер по улучшению социально - экономического положения муниципального образования | 13 |
| 5. Резервы (ресурсы) социально-экономического развития поселения | 16 |
| 6. Миссия Саянского сельского поселения. Стратегические цели, задачи и основные стратегические направления развития поселения в долгосрочной перспективе | 17 |
| 7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии | 19 |
| 8. Механизм реализации Стратегии | 19 |
| Приложение № 1 Перечень муниципальных программ Саянского сельского поселения | 22 |
| Приложение № 2 Инвестиционные проекты, запланированные к исполнению на территории поселения в период реализации Стратегии | 23 |
| Приложение № 3 Перечень целевых показателей Стратегии | 24 |

**1. Общая информация о муниципальном образовании**

Село Саянское образовано в 1726 году как бурятский улус. Вначале носило название «Шабарта» (от бурятского «грязь»), затем буряты откочевали в другое место, а поселившиеся здесь русские хлебопашцы прежнее название переделали на русский лад – Грязнуха. Название «Саянское» село получило только в 1970 году.

В 1886 году в Грязнуху из села Голуметь перенесена Троицкая церковь, при которой стала действовать смешанная церковно-приходская школа. В 1893 году в селе насчитывалось   
47 крестьянских хозяйств и 170 жителей – кочевых и оседлых инородцев и русских поселенцев. В 1920-х годах организован Грязнухинский сельсовет, в состав которого вошли ближайшие населенные пункты.

После революции и Гражданской войны были созданы две коммуны: «Порядок Октябрю» и им. Буденного. В 1926 году в селе насчитывалось 191 хозяйство, проживало свыше 1 тыс. человек. Работала школа 1-й ступени.

В течение 1930-х годов на территории сельсовета были созданы два колхоза: им. Сталина и им. XVII партсъезда, которые впоследствии объединились в колхоз «Саяны».

В период 1941-1959 гг. территория Грязнухинского сельсовета относилась к Голуметскому району. В 1961 году был образован совхоз «Голуметский», в который вошел колхоз «Саяны», став его четвертым отделением. Было построено новое здание сельсовета, другие здания, жилой фонд.

В 1970 году название села меняется на Саянское, а еще через четыре годы из совхоза «Голуметский» выделился новый совхоз «Саянский», имевший молочно-мясную специализацию.

Саянское муниципальное образование (Далее Саянское МО) наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 95-оз «О статусе и границах муниципального образования «Черемховский район» Иркутской области».

Саянское сельское поселение (муниципальное образование) расположено в северной части Черемховского района Иркутской области, включает в себя 5 населенных пунктов: село Саянское, деревня Красный Брод, деревня Хандагай, деревня Жалгай, участок Индон.

На юго-востоке Саянское сельское поселение (далее – Саянское поселение) граничит с Голуметским, на юге – с Онотским, на юго-западе – с Новостроевским сельскими поселениями, на западе – с Заларинским районом, на севере – с Аларским районом Усть-Ордынского Бурятского округа.

Общая площадь Саянского поселение – 48 813,65га (её использование в таблице 1) – это 6 место по району, в него входит 5 населенных пунктов, которые связаны между собой общей сетью дорог:

- с. Саянское расположено в восточной части Саянского МО и является его административным центром. Через село Саянское проходят дороги местного значения, связывающие село с остальными населенными пунктами муниципального образования и   
г. Черемхово;

- д. Хандагай находится в 11км северо-западнее с. Саянское;

- д. Жалгай находится в 10 км северо-восточнее с. Саянское;

- д. Красный Брод находится в непосредственной близости с. Саянское, с южной стороны;

- уч. Индон находится в 1,8 км на запад от с. Саянское.

**Использование территории Саянского сельского поселения:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Территории | га | % | м²/чел |
| I. ЖИЛЫЕ ЗОНЫ | | | |
| Зоны застройки индивидуальными жилыми домами (1-3 этажа) | 278,02 | 0,57 | 2051,8 |
| Зоны размещения объектов дошкольного образования | 0,43 | 0,001 | 3,17 |
| Зоны размещения объектов школьного и дополнительного образования | 4,5 | 0,01 | 33,21 |
| Итого в пределах жилой застройки | 282,95 | 0,57 | 2088,18 |
| II. ОБЩЕСТВЕННО-ДЕЛОВЫЕ ЗОНЫ | | | |
| Зоны объектов делового, общественного и коммерческого назначения | 0,5 | 0,001 | 3,7 |
| Зоны размещения объектов здравоохранения и санаторно-курортного лечения | 0,12 | 0,0003 | 0,88 |
| Зоны размещения объектов культуры и культовых зданий | 0,45 | 0,001 | 3,3 |
| Итого в пределах общественно-деловых зон | 1,07 | 0,0022 | 7,89 |
| III. ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ И КОММУНАЛЬНЫЕ ЗОНЫ | | | |
| Зоны размещения производственных объектов 4, 5 класса опасности | 0,5 | 0,001 |  |
| Итого в пределах производственных и коммунальных зон | 0,5 | 0,001 |  |
| IV. ЗОНЫ ИНЖЕНЕРНОЙ И ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУР | | | |
| Зоны размещения объектов инженерной инфраструктуры | 0,08 | 0,0002 |  |
| Зоны размещения объектов транспорта | 8,43 | 0,02 |  |
| Итого в пределах зон инженерной и транспортной инфраструктуры | 8,51 | 0,02 |  |
| V. ЗОНЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ | | | |
| Зоны сельскохозяйственных угодий | 10701 | 21,9 |  |
| Зоны, занятые объектами сельскохозяйственного назначения | 7,66 | 0,016 |  |
| Итого в пределах зон сельскохозяйственного использования | 10708,66 | 21,91 |  |
| VI. ЗОНЫ ПРИРОДНОГО НАЗНАЧЕНИЯ | | | |
| Зоны природных территорий | 2814,2 | 5,76 |  |
| Зоны, занятые лесами | 32757 | 67,1 |  |
| Зоны природных территорий со сложным рельефом | 15,36 | 0,03 |  |
| Зоны территории болот | 2196,5 | 4,5 |  |
| Зоны водных объектов | 27,23 | 0,05 |  |
| Итого в пределах зон природного назначения | 37810,29 | 77,46 |  |
| VII. ЗОНЫ СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ | | | |
| Зоны кладбищ | 1,37 | 0,003 |  |
| Зоны складирования и захоронения отходов | 0,24 | 0,0005 |  |
| Итого в пределах зон специального назначения | 1,61 | 0,0035 |  |
| ИТОГО В ГРАНИЦАХ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ | 48 813,65 | 100 | 2096,07 |

Численность населения Саянского муниципального образования на 1 января 2018 года составляет 932 человек, в том числе по населенным пунктам: с. Саянское – 433 чел.; д. Красный Брод -139 чел.; д. Хандагай – 156 чел.; д. Жалгай – 160 чел.; уч. Индон – 44 чел.

Территорию поселения пересекает федеральная трасса М-53. Расстояние от с. Саянское до административного центра района г. Черемхово по автодороге – 71 км, до областного центра города Иркутск – 224 км. Транспортное обслуживание населения Саянского МО пассажирским автомобильным транспортом осуществляется по маршруту Черемхово - Хандагай, Черемхово - Жалгай.

Связь обеспечивается радиотелефонной связью сельской администрации, таксофонами ООО «Сибирьтелеком». Радиотелефонной связью и таксофонами обеспечены также школы д. Хандагай, д. Жалгай. Стационарный телефон установлен у Егорова О.Г. - главы крестьянско-фермерского хозяйства «Красный Брод».

Территория Саянского поселения расположена на Иркутско - Черемховской равнине, имеет плоские водоразделы и широкие долины, что благоприятно для сельскохозяйственного освоения, жилищного и промышленного строительства, туризма.

Природно-сырьевая база Саянского поселения представлена лесными ресурсами, пашнями, сенокосными угодьями, месторождением каменного угля, источниками минеральной воды. В пределах Саянского поселения имеются запасы подземных минеральных вод.

Климат территории - резко континентальный. Среднегодовая температура -1,4°С, температура января – -47°С, июля – +20°С. Продолжительность безморозного периода - 95 дней. Годовая норма осадков – 500 мм, причём максимум их приходится на август. Особенностью климата поселения являются поздние весенние и ранние осенние заморозки.

На территории Саянского поселения расположены рудопроявления доломитов, каменного угля, глины огнеупорной.

История и местоположение обусловили положение Саянского поселения как развитой сельскохозяйственной территории.

**2. Оценка социально-экономического развития поселения**

**2.1. Демографическая ситуация**

По численности населения Саянское сельское поселение занимает 12 место из 18 поселений Черемховского района. По национальному составу население муниципального образования неоднородно. 73% населения составляют русские, 18% - буряты, менее 1% составляют украинцы, белорусы, татары, азербайджане. На территории поселения наблюдается снижение численности:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование населенного пункта | 2016 год, чел. | 2017 год, чел. | Темп роста, % |
|  | Саянское муниципальное образование,  в том числе: | 947 | 932 | 98,4 |
|  | с. Саянское | 435 | 433 | 99,5 |
|  | д. Красный Брод | 139 | 139 | 100 |
|  | д. Хандагай | 168 | 156 | 92,9 |
|  | д. Жалгай | 160 | 160 | 100 |
|  | уч. Индон | 45 | 44 | 97,8 |

В условиях миграционного оттока и сохранения естественной убыли населения, даже в условиях развития экономической базы, численность жителей Саянского поселения на период реализации Стратегии (2019 – 2030 гг.) будет снижаться и составит 0,92 тыс. чел.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатели | 2016 год | 2017 год | Темп роста,  % |
| 1 | Численности населения, чел. | 947 | 932 | 98,4 |
| 2 | Рождаемость, чел. | 18 | 18 | 100 |
| 3 | Смертность, чел. | 17 | 13 | 76,5 |
| 4 | Миграционный прирост (убыль), чел. | - 16 | - 20 | - 25 |

**2.2. Развитие образования**

На 01.01.2018 г в Саянском поселении действует 3 муниципальных общеобразовательных учреждения: СОШ с. Саянское (численность учащихся - 165 человека), СОШ д. Жалгай (численность учащихся – 12 человек), СОШ д. Хандагай (численность учащихся - 6 человек). Учреждений дополнительного образования на территории поселения нет. Во всех населенных пунктах ведется кружковая работа при школах и клубе.

Детские дошкольные учреждения представлены 2 детскими садами (с. Саянское и д. Хандагай). Общая численность детей, посещающих детский сад - 43 человек.

Характеристика учреждений образования:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | Виды учреждений образования | | | | | |
| МДОУ  д. Хандагай | МДОУ  с. Саянское новый корпус | МДОУ  с. Саянское старый корпус | МОУ  СОШ  с. Саянское | ООШ  д. Хандагай | НОШ  д. Жалгай |
| Вместимость | 30 | 30 | 30 | 280 | 100 | 40 |
| Техническое состояние,  Степень износа, % | 85 | 10 | 70 | 45 | 90 | 60 |

**2.3. Развитие здравоохранения**

Учреждения здравоохранения Саянского поселения представлены фельдшерско-акушерскими пунктами (ФАП), которые расположены в с. Саянское, в д. Хандагай и в д. Жалгай.

Характеристика медицинских учреждений:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | Виды медицинских учреждений | | |
| ФАП с. Саянское | ФАП  д. Хандагай | ФАП д. Жалгай |
| Вместимость (посещений) | 1500 | 700 | 500 |
| Техническое состояние, степень износа, % | 60 | 90 | 60 |

**2.4. Развитие культуры**

В Саянском поселении действуют МУК «КДЦ «Саянский Сельский Дом культуры» в с. Саянское на 100 посадочных мест и филиал в д. Хандагай на 20 посадочных мест. В д. Жалгай здание клуба признано аварийным, учитывая темп роста численности (рождаемости) – деревня нуждается в новом здании.

Характеристика учреждений культурного обслуживания:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | МКУ «КДЦ «Саянский СДК» | | |
| Дом Культуры  с. Саянское | Сельский клуб,  д. Хандагай | Сельский клуб,  д. Жалгай |
| Вместимость | 400 | 40 | 50 |
| Техническое состояние, степень износа, % | 50 | 80 | 100 |

На территории поселения находится две сельские библиотеки: в с. Саянское на 12 626 единиц хранения, в д. Хандагай - на 7 093 единиц хранения.

**2.5. Развитие молодежной политики, физкультуры и спорта**

На территории Саянского поселения практически все спортивные мероприятия проходят на базе МКОУ СОШ с. Саянское, где имеется спортзал общей вместимостью 36 человек. В д. Жалгай работает спорт-инструктор.

Характеристика учреждений физкультуры и спорта:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Виды учреждений физкультуры и спорта |
| Спорт центр, МОУ СОШ с. Саянское |
| Вместимость, кв.м. | 450 |
| Техническое состояние, степень износа, % | 60 |

**2.6. Трудовые ресурсы, занятость населения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | 2016 год | 2017 год |
| 1 | Численность работающих (занятых в экономике), чел. | 127 | 133 |
| 2 | Количество безработных, чел. | 294 | 235 |
| 3 | Количество инвалидов, чел. | 56 | 63 |
| 4 | Количество вакантных должностей, ед. | - | - |
| 5 | Количество пенсионеров, чел. | 197 | 196 |
| 6 | Коэффициент пенсионной нагрузки (отношение численности пенсионеров к численности работающих в расчете на 1000 чел.) | 1551 | 1474 |

**2.7.** **Оценка финансового состояния**

Саянское сельское поселение к третьей дотационной группе по Иркутской области, доля собственных доходов (налоговые и неналоговые поступления) по отношению к безвозмездным (межбюджетные трансферты из областного и районного бюджетов) составляет в среднем до 35 %, что говорит о недостаточной налогооблагаемой базе, для выполнения полномочий в соответствие с Федеральным законом № 131-ФЗ "Об общих принципах организации органов местного самоуправления".

**Анализ доходной части бюджета**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2016 год,**  **тыс. руб.** | **2017 год,  тыс. руб.** | ***Темпы роста,  %*** |
| Налог на доходы физических лиц | 258,3 | 175,8 | *68,1* |
| Доходы от уплаты акцизов | 788,4 | 873,0 | *110,7* |
| Единый сельскохозяйственный налог | 5,7 | 0,3 | *5,3* |
| Налоги на имущество,  в том числе: | - 64,6 | 402,7 | *94,2* |
| *налог на имущество физических лиц* | *- 207,6* | *34,1* | *30,2* |
| *земельный налог* | *143,0* | *368,6* | *257,8* |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 17,0 | - | - |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства,  в том числе: | 40,0 | 43,4 | *108,5* |
| *платные услуги учреждений культуры, находящихся в ведении поселений* | *19,0* | *21,0* | *110,5* |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | - | 894,5 | *-* |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1,0 | - | *-* |
| **Итого собственных доходов** | **1 045,8** | **2 389,7** | ***228,5*** |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **4 842,7** | **5 095,8** | ***105,2*** |
| **Всего доходов** | **5 888,5** | **7 485,5** | ***127,1*** |

Поступления в бюджет поселения распределяется следующим образом:

1. Собственные средства:

* налог на доходы физических лиц – не менее 7% от общего объема поступлений, уменьшение вызвано изменениями законодательства – снижение процента отчисления в местный бюджет с 13% до 7%;
* доходы от уплаты акцизов – 36%. – это средства Дорожного фонда - своего рода целевые и могут быть направлены только на мероприятия по улучшению дорожно-транспортной инфраструктуры;
* единый сельскохозяйственный налог – 0,01% - низкий процент вызван неурожаем в 2016 году. В перспективе, ожидается увеличения данного показателя, так как на территории поселения существует несколько крестьянско-фермерских хозяйств, которые развиваются, увеличивают земельные площади;
* налог на имущества – 17% и в перспективе ожидается увеличение по данной статье дохода в связи с оформлением земельных участков и недвижимого имущества в собственность;
* доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - с 2017 года поступлений по данному виду доходов не будет, в связи с окончанием срока договора аренды имущества и передачей данного имущества в район;
* доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 1,8% данные поступления идут от нотариальных действий и от деятельности культуры, большой рост в данном направлении не ожидается, в связи с отсутствием демографического подъема;
* доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 37%. Данное поступление является не постоянным доходом, так как количество невостребованных паев (земельных участков) ограничено, и с окончанием оформления данных земельных долей (2019 год) прекратится доход в бюджет поселения по данному коду.

2. Безвозмездные поступления – это основной источник средств бюджета поселения и не менее 65% общего объема доходов приходятся на них.

**Анализ расходной части бюджета**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2016 год,**  **тыс. руб.** | **2017 год,  тыс. руб.** | ***Темпы роста,  %*** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 3 357,1 | 3 789,9 | *112,9* |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 72,2 | 68,8 | *95,3* |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | - | 7,0 | *-* |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 853,0 | 116,3 | *13,6* |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 215,3 | 158,0 | *73,4* |
| ОБРАЗОВАНИЕ | - | 3,1 | *-* |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 1 353,8 | 1708,0 | *126,2* |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 120,0 | 134,1 | *111,8* |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 99,1 | 74,8 | *75,2* |
| **ИТОГО расходов** | **6 070,5** | **6 060,0** | ***99,8*** |

Основными статьями расхода бюджета поселения являются расходы на общегосударственные вопросы, культуру и по национальной экономике (дорожные фонды). Так как расходы по данным направлениям являются приоритетными (установлено бюджетным процессом поселения) по остальным направлениям расходы осуществляются по мере поступления средств в бюджет.

Учитывая, что на территории поселения свою деятельность осуществляют бюджетные учреждения и ИП (физические лица) - доход от собственных поступлений в расчете на одного жителя составляет 1,9 тыс. руб. в год, расход – 4,8 тыс. руб.

**2.8. Анализ структуры экономики**

Отраслевая структура экономики включает административные и социальные бюджетные организации, предприятия малого бизнеса в сфере сельского хозяйства, торговли. В сфере сельского хозяйства осуществляют деятельность крупные крестьянско-фермерские хозяйства, демонстрирующие активную позицию в развитии своего дела.

**2.8.1. Уровень развития промышленного производства.**

Промышленных предприятий на территории поселения нет.

Дальнейшее развитие муниципального образования связано с перспективами освоения участка Голуметский Присаянской угленосной площади, деятельность по геологическому изучению, разведке и добыче каменного угля на котором в соответствии с лицензией осуществляет ООО «Трансуголь».

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер лицензии | Недропользователь | Целевое назначение и вид работ | Месторасположение | Площадь, га\* | Статус | Краткое описание |
| ИРК №02999 ТР | ООО «Трансуголь» | Геологическое изучение, разведка и добыча каменного угля на участке «Голуметский Присаянской угленосной площади» | Черемховский район, Иркутская область | 71,92 | Горный отвод | Срок действия лицензии – до 01.08.2038 г. |

В пределах поселения имеются запасы подземных минеральных вод. В д. Красный Брод у реки Чернушка расположен источник минеральной воды. В 8 км от д. Хандагай расположен родник «Аршан», вода которого по составу является сульфатно-хлоридно-натриевой. Для решения вопроса о возможности эксплуатации данного источника необходимо проведение геологических и других исследований.

**2.8.2. Уровень развития транспорта и связи, в т.ч. характеристика автомобильных дорог**.

Территорию поселения пересекает федеральная трасса М-53. До районного центра   
г. Черемхово - 1час 40 мин. автомобильной поездки, до областного центра г. Иркутск - 4 часа езды.

**Характеристика связи**

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Количество абонентов, ед. |
| 1. Связь, в т.ч. |  |
| 1.1 телефонная | 1 |
| 1.2 радиотелефонная | - |
| 1.3 спутниковая | - |
| 1.4 сотовая | - |
| 1.5 таксофон | 4 |
| 1.6 почтовая | 1 |

Связь обеспечивается в сельской администрации и в школах с. Саянское д. Хандагай и  
д. Жалгай - таксофонами ООО «Сибирьтелеком». Стационарный телефон установлен у Егорова О.Г. - главы крестьянско-фермерского хозяйства «Красный Брод».

Основными транспортными артериями в населенных пунктах являются главные улицы и основные улицы в жилой застройке. Эти улицы обеспечивают связь внутри жилых территорий и с главными улицами по направлениям с интенсивным движением.

Основные маршруты движения грузовых и транзитных потоков в населенных пунктах на сегодняшний день проходят по поселковым дорогам, а также по центральным улицам. Интенсивность грузового транспорта незначительная. Транзитное движение транспорта осуществляется от с. Саянское в д. Красный Брод, д. Жалгай.

**Характеристика автомобильных дорог**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Дороги федерального значения | Дороги регионального значения | Дороги местного  значения |
| Протяженность, всего | 0 | 29,7 | 17,7 |
| Износ, % |  |  | 80 |
| Категория\*: |  |  |  |
| 4 (гравийно-галичные с битумной пропиткой) |  |  | 3,2 |
| 5 (гравийно-галичные) |  | 29,7 | 14,5 |

Большинство дорог находятся в неудовлетворительном состоянии, что препятствует социально- экономическому развитию муниципального образования.

**2.8.3. Уровень развития агропромышленного комплекса**

Населенные пункты окружены преимущественно землями сельскохозяйственного назначения. В поселении сконцентрировано 34% всех неиспользуемых в районе земель сельскохозяйственного назначения. Потенциальным ресурсом развития является введение в оборот 3710 га таковых земель. Достаточно высок уровень развития личных подсобных хозяйств (424), что способствует обеспечению дополнительной занятости населения и открывает перспективы развития кооперации в сфере сельского хозяйства.

Земельные ресурсы муниципального образования благоприятны для развития сельского хозяйства – на территории существует ряд крестьянско-фермерских хозяйств (ИП Глава ГФХ Егоров О.Г., ИП Глава КФХ Дамбуев Н.Г., ИП Глава КФХ Дамбуева М.Н., ИП Глава КФХ Шаракшанэ Ю.Ю.). Так, в д. Жалгай ИП КФХ Дамбуевой М.П. реализуется инвестиционный проект, направленный на расширение, модернизацию производственной базы, увеличение объемов производимой и реализуемой сельскохозяйственной продукции фермерского хозяйства по направлению молочно-мясное скотоводство.

**2.8.4. Уровень развития потребительского рынка.**

Наличие торговых заведений и складских помещений

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Всего, ед. |
| 1. Магазины, павильоны, всего, в т.ч. | 9 |
| - фирменной торговли - |  |
| 2. Палатки, киоски | 2 |
| 3. Автозаправочные станции - |  |
| 4. Общетоварные склады - |  |
| 5. Предприятия общественного питания |  |

По состоянию на 2018 год на территории Саянского муниципального образования расположены следующие предприятия торговли:

• Магазин « Саяны» ИП Нефедьева Г.Р.;

• Магазины «Красный Брод» и «Эдельвейс» ИП Егоров О.Г. в с. Саянское;

• Магазин «Радуга» в с. Саянское и магазин на дому д. Хандагай ИП Иванова Е.И.;

• Магазин «Заря» ИП Емельянов Н.И.;

• Магазин ИП Гордеева О.В. в д. Хандагай;

• Магазин ИП Глава КФХ Дамбуев Н.Г. в д. Жалгай;

Есть необходимость в строительстве летних торговых площадок.

**2.9. Уровень развития жилищно-коммунального хозяйства**

Жилищный фонд поселения отличается низким уровнем благоустройства. По предоставленным данным обеспеченность жилищного фонда основными видами инженерного оборудования составляет:

водопроводом – 0%

канализацией – 0%

центральным отоплением – 0%

горячим водоснабжением – 0%

газоснабжением – 0%

газовыми и электроплитами – 42%

ваннами и душевыми – 19,7%

телефонами – 0%

мусоропроводами – 0%

Таким образом, по муниципальным образованиям области уровень благоустройства по тем же видам инженерного оборудования составляет 30%, т.е. ниже среднего.

На территории Саянского поселения находятся объекты водоснабжения: скважины с водонапорной башней. Хозяйственно-бытовая канализация отсутствует. Ливневая канализация отсутствует.

**2.10. Оценка состояния окружающей среды**

Сочетание неблагоприятного расположения Саянского МО – в низине – и рассредоточенность жилого массива, а также наличие котельной, печного отопления жилого сектора, выбросов автотранспорта, с неблагоприятными метеорологическими условиями обусловливает высокие уровни загрязнения, особенно зимой, что неадекватно значительному снижению объемов валовых выбросов за последние десятилетия.

Система зеленых насаждений является одним из элементов в структуре природного комплекса и являются местами отдыха жителей. Основным рекреационным компонентом растительности является лес, который представлен «зеленой зоной», в черте населенных пунктов муниципального образования. Кроме лесов, обеспеченность жителей озелененными территориями дополняется компонентами «внутрипоселковой системы зеленых насаждений».

**3. Основные проблемы социально-экономического развития поселения**

Анализ ситуации в поселении сведен в таблицу и выполнен в виде SWOT-анализа проанализированы сильные и слабые стороны, возможности и угрозы.

**3.1. Сильные и слабые стороны**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| 1. Экономически выгодное пограничное положение с соседними Аларским и Заларинским районами.  2. Разнообразие ландшафта.  3. Привлекательная природная среда с большим количеством источников минеральной воды.  4. Наличие участков удобных для застройки.  5.Большие площади земель с/х назначения, сенокосов, пастбищ.  6. Разнообразный видовой состав растений и животных, многообразие лекарственных растений, произрастающих на территории поселения (возможность организации сбора дикоросов).  7. Учреждения социальной сферы имеются в каждом населенном пункте.  8. Развитые личные подсобные и крестьянско-фермерские хозяйства.  9. Наличие перспективных месторождений источников минеральной воды | 1. Естественная ограниченность территории.  2. Периферийное положение, удаленность от магистральных дорог.  3. Недостаточно рабочих мест, высокая безработица.  4. Неблагоприятная демографическая ситуация: высокий уровень естественной убыли, старение населения, отток молодежи из поселения.  5. Недостаточная доходная база бюджета поселения (недостаточный % населения, имеющие оформленные паспорта на имущество, в котором они проживают).  6. Низкий уровень заработной платы.  7. У предпринимателей зачастую отсутствие трудовых договоров с работниками.  8. Низкая покупательная способность населения.  9. Отсутствие системы бытового обслуживания на территории поселения.  10. Недостаточно развитая материальная база для развития физкультуры и спорта, слабое финансирование этой сферы.  11. Недостаточный уровень благоустройства жилья.  12. Узкая специализация экономики сельское хозяйство.  13. Отсутствие переработки с/х продукции и закупа излишек с/х продукции  14. Отсутствует площадка для захоронения бытовых, промышленных отходов.  15. Неконтролируемая вырубка леса.  16. Отсутствие сотовой связи и интернета |

**3 2. Возможности и угрозы**

|  |  |
| --- | --- |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| 1. Увеличение рождаемости в связи с проводимой правительством РФ политикой (материнский капитал)  2. Наличие качественных сельхозземель и природных ландшафтов.  3. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.  4. Развитие более тесных партнерских отношений с другими муниципальными образованиями, предприятиями переработки  5. Выход продукции на региональный рынок, рынок г.Черемхово и соседних Аларского и Заларинского районов. | 1. Отсутствие мотивации к труду, рост безработицы, низкий уровень доходов населения, деградация алкоголизм, воровство.  2. Нехватка квалифицированной рабочей силы в поселении.  3. Наличие незанятого экономически - активного населения трудоспособного возраста.  4. Увеличение рождаемости в неблагоприятных семьях.  5.Отсутствие каналов информации (отсутствие сотовой связи и интернета) и возможности контактов.  6. Отток молодого экономически активного населения за пределы поселения, района (выпускники школ);  7. Снижение налогового потенциала, недостаточная бюджетная обеспеченность из за слабой экономической базы поселения.  8. Низкий удельный вес собственных доходных источников бюджета, зависимость от трансфертов из бюджетов других уровней.  9. Снижение объемов продукции в личных подсобных хозяйствах. |

Анализ итогов социально-экономического развития Саянского сельского поселения позволяет сделать следующие выводы:

• конкурентные преимущества муниципального образования и перспективы дальнейшего роста экономики определяются сельскохозяйственным производством.

• недостаточное кадровое обеспечение здравоохранения, образования требует реализации, политики направленной на закрепление молодежи в поселении.

• перспективы освоения Присаянского каменноугольного месторождения определяет в перспективе рост промышленного производства.

• высокая концентрация личных подсобных хозяйств на территории (425 ЛПХ) определяет возможности организации дополнительной занятости населения и предприятий, перерабатывающих сельхозпродукцию, за счет организации закупа у населения молока и других продуктов ЛПХ, создание предприятия по производству мясных полуфабрикатов.

Проведенное среди населения, руководителей предприятий и специалистов органов власти анкетирование выявило ряд проблем, основные из которых:

• отсутствие сотовой связи и интернета;

• высокая пожароопасность, обусловленная близостью лесного массива и деревянным исполнением жилищного фонда;

• удаленность от районного центра.

Главными препятствиями социально-экономического развития Саянского поселения являются:

1. Бюджет поселения не является самодостаточным.

2. Недостаточная налогооблагаемая база для выполнения полномочий в соответствие с Федеральным законом № 131-ФЗ "Об общих принципах организации органов местного самоуправления".

3. Имеется проблема с занятостью трудоспособного населения;

4. Нехватка квалифицированных кадров;

5. Имеется значительное количество необрабатываемых и брошенных земель;

6. Низкая эффективность деятельности крестьянско-фермерских хозяйств;

7. Отсутствие сельхозпредприятия по производству молока и откорму КРС.

8. Недостаток материальной базы для занятий спортом.

9. Низкая активность населения.

Благоприятные возможности и возможные угрозы развития сельского поселения

**4. Оценка действующих мер по улучшению социально - экономического положения поселения**

На территории муниципального образования разработан ряд муниципальных программ, каждая из которых имеет конкретные цели и задачи, а вместе образуют эффективный механизм по улучшению социально-экономического положения Саянского поселения (приложение № 1):

1) Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Саянского муниципального образования на 2016 – 2025 годы (с перспективой до 2032 года)».

*Основная цель*: обеспечение устойчивого функционирования и развития систем коммунальной инфраструктуры Саянского муниципального образования в соответствии с Генеральным планом, потребностями жилищного, социально-культурного и промышленного строительства, повышение качества производимых для потребителей товаров (оказываемых услуг), улучшение экологической ситуации на территории Саянского МО.

*Задачи*:

1. анализ состояния существующих систем коммунальной инфраструктуры Саянского МО по отраслям: водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, теплоснабжение, утилизация и захоронение твердых бытовых отходов с последующим формированием целевых показателей по системам коммунальной инфраструктуры.

2. определение основных направлений развития систем коммунальной инфраструктуры Саянского МО с целью обеспечения ввода новых объектов капитального строительства, требующих инженерного обеспечения.

3. формирование перечня направлений реализации программы по отраслям: водоснабжение, водоотведение, ливневая канализация, электроснабжение, теплоснабжение, утилизация и захоронение твердых бытовых отходов.

*Практическая реализация основных мероприятий позволит обеспечить*:

* перспективную потребность зон застройки в инженерно-технических сооружениях;
* увеличение сроков эксплуатации сетей;
* снижение издержек, повышение качества и надежности жилищно-коммунальных услуг;
* снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры
* экономию энергетических и иных ресурсов;
* улучшение экологической ситуации на территории.

2) Муниципальная программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Саянского муниципального образования на 2018 - 2022 годы (с перспективой до 2032 года)».

*Цель:* Обеспечение сбалансированного и перспективного развития социальной инфраструктуры Саянского муниципального образования в соответствии с потребностями в проектировании, строительстве, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения.

*Задачи*:

1. безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения;

2. доступность объектов социальной инфраструктуры для населения, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения;

3. сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры, в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения;

4. достижение расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения;

5. эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.

*Ожидаемые результаты реализации* - повышение показателей обеспеченности и доступности для населения услугами, предоставляемыми объектами социальной инфраструктуры Саянского муниципального образования.

3) Муниципальная программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Саянского муниципального образования на 2017–2021 г.г. (с перспективой до 2032 г.)».

*Цель*: создание условий для развития и устойчивого функционирования транспортной системы Саянского сельского поселения и повышение уровня безопасности дорожного движения.

*Задачи*:

- формирование условий для социально- экономического развития;

- повышение безопасности, качество, эффективность транспортного обслуживания населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность на территории муниципального образования;

- снижение негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду муниципального образования.

4) Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Саянского муниципальном образовании на 2017-2021 годы».

*Цель:* осуществление энергосберегающих мероприятий и повышение эффективности использования энергетических ресурсов бюджетными структурами, находящимися в муниципальной собственности Саянского муниципального образования.

*Задачи*:

1. Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Саянского муниципального образования.

2.Создание системы мониторинга, информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Саянского муниципального образования.

3. Содействие строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий, строений и сооружений, соответствующих высокому классу энергоэффективности.

*Ожидаемые результаты реализации*:

- Сокращение нерационального потребления коммунальных услуг при гарантированном и бесперебойном их предоставлении.

- Снижение затрат на оплату коммунальных услуг в учреждениях Саянского муниципального образования.

5) Муниципальная программа «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Саянского муниципального образования на 2018 -2020 годы».

*Цели*:

- предотвращение незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории поселения;

- предотвращение незаконного распространения наркотических средств, психотропных и токсических веществ, а также их прокуров (далее — наркотические средства) на территории поселения;

- сокращение наркомании и токсикомании и связанных с ними преступлений и правонарушений.

*Задачи*:

- организация комплексных мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, в том числе физической культуры и спорта, направленных на формирование в обществе негативного отношения к наркомании и токсикомании;

- содействие в создании условий для обеспечения здорового образа жизни, нравственного и патриотического воспитания молодежи в целях профилактики наркомании и токсикомании;

- создание условий для развития физической культуры и спорта, в том числе детско-юношеского, молодежного, массового спорта на территории сельского поселения в целях профилактики наркомании и токсикомании;

- проведение комплексных профилактических мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств на территории поселения;

- содействие в организации досуга детей и молодежи на территории поселения.

*Ожидаемые результаты реализации*:

- совершенствование и развитие антинаркотической пропаганды;

- формирование негативного отношения общества к распространению и незаконному потреблению наркотических средств;

- снижение уровня преступности и количества совершаемых преступлений, связанных с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств;

- оздоровление обстановки в общественных местах.

6) Муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности на территории Саянского муниципального образования на 2019-2021 годы»

*Цели*:

- защита жизни и здоровья граждан от пожаров на территории Саянского сельского поселения,

- спасение и защита государственного и муниципального имущества, имущества физических и юридических лиц от пожаров,

- охрана окружающей среды.

*Задачи*:

1) разработки и реализация организационно-технических мероприятий, направленных на защиту населения и имущества Саянского муниципального образования от пожаров;

2) организация агитации и пропаганды в области пожарной безопасности;

*Ожидаемые результаты реализации*:

- соблюдение прав жителей Саянского муниципального образования на безопасность, жизнь и здоровье;

- обеспечение мер пожарной безопасности.

7) Муниципальная программа «Развитие культуры в Саянском муниципальном образовании на период 2019-2021 гг.».

*Цель*: Создание условий для развития культуры в Саянском муниципальном образовании

*Задачи*:

- обеспечение сохранности зданий, закрепленных за учреждением культуры на праве оперативного управления путем выполнения эксплуатационных и ремонтных мероприятий

- укрепление и модернизация материально-технической базы учреждения культуры.

- создание условий для улучшения качества услуг предоставляемых учреждением культуры населению.

*Ожидаемые результаты реализации*:

- укрепление муниципального социокультурного пространства;

- увеличение доступности и разнообразия, предлагаемых населению культурных услуг и информации в сфере культуры;

- укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений культуры.

**5. Резервы (ресурсы) социально-экономического развития поселения**

5.1. Сведения о наличии и распределении земель по категориям и формам собственности

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Категории земель | Общая площадь земель в границах сельского поселения,  кв.км. | | | | |
| Всего | из них предоставлено: | | | |
| гражданам | | юридическим лицам | |
| во  владение  и пользование | в аренде | в  пользование | в аренде |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | **Всего земель в границах поселения** | 235,6 |  |  |  | 0,1439 |
| 2 | Земли поселений, в муниципальной собственности в том числе: |  |  |  |  |  |
| 2.1 | городского поселения |  |  |  |  |  |
| 3 | Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, в т.ч. | 0,1439 |  |  |  | 0,1439 |
| 3.1 | Земли промышленности |  |  |  |  |  |
| 3.2 | Земли энергетики | 0,1439 |  |  |  | 0,1439 |
| 3.3 | Земли транспорта, в том числе: |  |  |  |  |  |
| 3.3.1 | железнодорожного |  |  |  |  |  |
| 3.3.2 | автомобильного |  |  |  |  |  |
| 3.3.3 | морского, внутреннего водного |  |  |  |  |  |
| 3.3.4 | воздушного |  |  |  |  |  |
| 3.3.5 | трубопроводного |  |  |  |  |  |
| 3.4 | Земли связи, радиовещания, телевидения, информатики | 0,3357 |  |  | 0,3357 |  |
| 3.5 | Земли для обеспечения космической деятельности |  |  |  |  |  |
| 3.6 | Земли обороны и безопасности |  |  |  |  |  |
| 3.7 | Земли иного специального назначения |  |  |  |  |  |
| 4 | Земли особо охраняемых территорий и объектов |  |  |  |  |  |
| 4.1 | природных территорий, в том числе: | 20,93 | 11,4 |  | 9,53 |  |
| 4.1.1 | земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов |  |  |  |  |  |
| 4.2 | Земли рекреационного назначения | 9,53 |  |  | 9,53 |  |
| 4.3 | Земли историко-культурного назначения | 11,4 | 11,4 |  |  |  |
| 5 | Земли лесного фонда |  |  |  |  |  |
| 6 | Земли водного фонда |  |  |  |  |  |
| 7 | Земли водного фонда |  |  |  |  |  |
| 8 | Из всех земель: земли природоохранного назначения |  |  |  |  |  |
| 9 | всех земель: особо ценные земли |  |  |  |  |  |

Земельные ресурсы муниципального образования благоприятны для развития сельского хозяйства.

5.2. Природно-сырьевая база Саянского поселения представлена лесными ресурсами, пашнями, сенокосами, Присаянским месторождением каменного угля, источниками минеральной воды.

На территории района поисково-оценочными работами выявлены перспективные для добычи угля площади - Присаянская, Ново-Черемховская и Парфеновский участок. Суммарные прогнозируемые ресурсы угля, залегающие в пределах территорий, превышает 3 млрд. т.

В пределах Саянского поселения имеются запасы подземных минеральных вод. В 8 км. от   
д. Хандагай расположен родник «Аршан», вода по составу является сульфатно-хлоридно-натриевой. Для решения вопроса о возможности эксплуатации данного источника, необходимо проведение геологических и др. исследований. В д. Красный Брод у р. Чернушка расположен источник минеральной воды.

Средняя температура января опускается до –47оС, а средняя температура июля составляет +20оС. Продолжительность безморозного периода 95 дней. Годовая сумма осадков 500 мм. Начало вегетационного периода характеризуется небольшим количеством осадков, максимум осадков приходится на август. Особенностью климата поселения являются поздние весенние и ранние осенние заморозки. В целом климат Саянского сельского поселения, как и Черемховского района, резко континентальный.

Территория поселения расположена на Иркутско - Черемховской равнине, имеет плоские водоразделы и широкие долины, что удобно для сельскохозяйственного освоения и промышленно-гражданского строительства. Есть возможность развития туризма в д. Жалгай, где проживают буряты, их культура, национальные традиции, самобытность представляют интерес для развития туризма.

Саянское поселение обладает неплохим историко-культурным и природным потенциалом, а также богатой минерально-сырьевой базой, что с одной стороны определяет значительные перспективы в социально-экономическом развитии поселения, а с другой – затрудняет их совместную реализацию (освоение месторождений должно проводиться без нанесения вреда окружающей среде).

**6. Миссия, стратегические цели, задачи и основные стратегические   
направления развития поселения в долгосрочной перспективе**

На основании анализа внутренних закономерностей развития муниципального образования, его конкурентных преимуществ и предпосылок сформулирована главная стратегическая цель и первоочередные задачи стратегии социально-экономического развития Саянского сельского поселения на период 2019-2030 гг. и стратегические направления развития.

**Миссия** Саянского сельского поселения и его конкурентные преимущества во внешней среде заключаются в обеспечение социально-экономического развития поселения за счет реализации сельскохозяйственного и промышленного потенциала.

**Стратегическая цель** социально-экономического развития Саянского сельского поселения – повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

Для достижения поставленной цели в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие **задачи**:

1. создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;

2. отремонтировать дороги внутри и между населенными пунктами поселения;

3. улучшить состояние здоровья населения за счет повышения доступности и качества занятиями физической культурой и спортом;

4. повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

5. отремонтировать объекты культуры и активизировать культурную деятельность;

6. развить личные подсобные хозяйства;

7. создать условия для безопасного проживания населения на территории поселения;

8. повысить качество и уровень жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваться как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

Задача формирования стратегии развития такого сложного образования, каковым является сельское поселение, не может быть конструктивно решена без анализа, выявления и адекватного описания его важнейших характеристик. Для этих целей при разработке Стратегии был использован эффективный инструмент исследования объектов подобного рода – системный анализ, который позволил воспроизвести основные системные характеристики поселения, показать механизмы его функционирования и развития. Использование инструментов системного анализа обусловлено необходимостью учета сложности и многообразия экономических, социальных, политических и других факторов, влияющих на развитие поселения. С данных позиций поселение представляет собой сложную систему, которая характеризуется совокупностью различных подсистем, сложными и многочисленными взаимосвязями между ними, динамичностью протекающих процессов.

В процессе реализации Стратегии предложенные инвестиционные проекты, направленные на улучшение экономической и социальной сфер территории Саянского сельского поселения должны быть представлены согласно Приложения № 2.

**Основные стратегические направления развития поселения**

Из анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия:

**Экономические:**

1. Содействие развитию крестьянско-фермерских хозяйств, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов восстановление объектов образования, культуры и спорта, помощь в организации питания школьников на взаимовыгодных условиях.

2. Содействие развитию малого бизнеса через помощь в привлечении льготных кредитов на проекты, значимые для развития поселения и организации новых рабочих мест (мясной цех, предприятия лесопереработки).

**Социальные**:

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;

- содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг, предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения);

- снижение количества объектов социальной сферы, требующих проведения капитального ремонта и в первую очередь сельского клуба в д. Хандагай и строительство сельского клуба в д. Жалгай

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения:

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;

- помощь населению в реализации мяса и молока с личных подсобных хозяйств;

- поддержка предпринимателей, ведущих закуп продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях;

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);

- помощь членам их семей в устройстве на работу;

- помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство и приобретение жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных, на жильё.

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

- консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

- содействие в привлечении бюджетных средств и спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение);

5. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

- по «Программе ветхое жилье» для ремонта и строительства жилья;

- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими и проживающими на территории поселения;

6. Содействие в развитие систем телефонной и сотовой связи, сети Интернет.

7. Ремонт автомобильных дорог внутри и между населенными пунктами поселения.

8. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства поселения.

9. Профилактика лесных пожаров и прочие противопожарные мероприятия.

**7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии**

Выполнение включённых в Стратегию организационных мероприятий, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местной администраций, позволит достичь следующих показателей социально-экономического развития Саянского сельского поселения к 2030 году по отношению к 2018 году.

За счет активизации предпринимательской деятельности, ежегодный рост объемов производства в поселении в стоимостном выражении составит примерно – 1 млн. руб. Соответственно, увеличатся объёмы налоговых поступлений в местный бюджет. При выполнении программных мероприятий ожидается подъем производства сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных предприятиях и в личных подсобных хозяйствах граждан. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Стратегии, а также оценки влияния результатов реализации Стратегии на уровень социально-экономического развития поселения в рамках выделенных приоритетов проводится и ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

Эффективность реализации Стратегии оценивается ежегодно на основе целевых показателей, исходя из соответствия фактических значений показателей с их целевыми значениями, а также уровнем использования средств, предусмотренных в целях финансирования мероприятий.

Перечень основных индикаторов социально-экономического развития поселения на 2019- 2030 годы представлен в Приложении № 3.

**8. Механизм реализации Стратегии**

Механизм реализации стратегии социально-экономического развития Саянского сельского поселения на 2019-2030 годы представляет собой комплекс правовых, организационных и экономических мероприятий, направленных на реализацию. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Стратегии, а также оценки влияния результатов реализации Стратегии на уровень социально-экономического развития поселения в рамках выделенных приоритетов проводится ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории. Внесение изменений и дополнений в стратегию социально-экономического развития Саянского сельского поселения на 2019-2030 годы осуществляется в следующем порядке: корректируется не реже одного раза в 3 года без изменения периода действия, актуализируется не реже одного раза в 6 лет.

Организационно реализация Стратегии будет обеспечиваться следующим образом:

* Роль заказчика и разработчика Стратегии отводится администрации Саянского сельского поселения (далее – Администрация).
* Решение об утверждении Стратегии развития сельского поселения принимает Дума Саянского сельского поселения.
* Основным исполнителем Стратегии является Администрация, несущая ответственность за ее разработку и эффективное, своевременное и полное проведение мероприятий.
* Администрация — осуществляет общую координацию реализации Стратегии и контроль над ходом ее исполнения, осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления Черемховского района (поселковыми администрациями и администрацией Черемховского районного муниципального образования), органами исполнительной власти Иркутской области, хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории поселения, населением.
* Соисполнителями Стратегии будут привлекаться предприятия и организации, расположенные на территории Саянского сельского поселения. Реализация Стратегии будет осуществляться посредством разработки выполнения новых и уже действующих программ, а также мероприятия по различным отраслям экономики сельского поселения.
* Оценка социально-экономического развития сельского поселения ежегодно рассматривается на заседании Дума Саянского сельского поселения.
* Экономический механизм реализации Стратегии предполагает ее дальнейшее совершенствование путем внесения изменений и дополнений в стратегию в зависимости от складывающейся социально-экономической ситуации на территории сельского поселения с учетом мнения всех заинтересованных лиц.
* Вопросы финансирования мероприятий Стратегии в очередном финансовом году и плановом периоде будут решаться при обязательном рассмотрении результатов мониторинга и оценки эффективности выполнения программных мероприятий, целевого и эффективного использования средств, выделяемых на реализацию программы в отчетном году.

**Организация управления Стратегией и контроль за ходом ее реализации**.

***Комплексное управление*** реализацией стратегии осуществляет администрация Саянского сельского поселения, в лице Главы поселения, в функции которого входит:

* определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей;
* представление проекта стратегии в Думу Саянского сельского поселения (далее – Дума поселения).

Функции Думы поселения в системе управления включают:

* утверждение стратегии социально-экономического развития Саянского сельского поселения;
* контроль за ходом реализации Стратегии;
* рассмотрение и утверждение предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Стратегии;
* утверждение проектов программ поселения по приоритетным направлениям Стратегии.

***Оперативные функции*** по реализации Стратегии осуществляют специалисты Администрации под руководством Главы поселения.

* Глава поселения осуществляет следующие действия:
* рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;
* выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных стратегических направлений и программных мероприятий.
* взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений Саянского сельского поселения в районные и областные целевые программы;
* осуществляет контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении;
* Глава поселения осуществляет руководство по:
* подготовке перечня муниципальных целевых программ поселения, предлагаемых к финансированию из местного и областного бюджетов на очередной финансовый год;
* реализации мероприятий Стратегии.
* Специалист Администрации поселения (экономист, финансист) осуществляет следующие функции:
* подготовка проектов программ поселения по приоритетным направлениям Стратегии;
* формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета поселения;
* подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Стратегии;
* прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Стратегии, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;
* предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов, представленных участниками Стратегии для получения поддержки, на предмет экономической и социальной значимости;

Администрация Саянского сельского поселения ежегодно представляет на заседание Думы Саянского сельского поселения отчет о ходе реализации стратегии, одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета за соответствующий финансовый год.

Вся информация по реализации стратегии, текущим и итоговым отчетам опубликовывается в издании «Саянский вестник»

**Сроки и этапы реализации стратегии**

В соответствии с федеральным законодательством одним из принципов стратегического планирования является принцип единства и целостности, который означает единство принципов и методологии организации функционирования системы стратегического планирования, единство порядка осуществления стратегического планирования и формирования отчетности о реализации документов стратегического планирования. Учитывая то, что согласно проекту, стратегия социально-экономического развития Иркутской области разрабатывается на период до 2030 года, срок реализации стратегии социально-экономического развития Саянского сельского поселения также определен на период до 2030 года.

***Первый этап*** реализации стратегии (2019 – 2021 годы) является подготовительным и будет направлен на разработку основных инструментов и механизмов реализации настоящей стратегии.

***Второй этап*** (2022 – 2024 годы) и ***третий этап*** (2025 - 2030 годы) реализации стратегии будут направлены на формирование условий для достижения основной стратегической цели – повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

**Инструменты реализации стратегии**

К основным инструментам реализации стратегии относятся:

1. План мероприятий по реализации стратегии социально – экономического развития Саянского сельского поселения.

План мероприятий по реализации стратегии утверждается на весь период реализации стратегии. План мероприятий формируется с учетом этапов, выделенных в стратегии, и позволяет выстроить последовательность мероприятий по реализации стратегии. План мероприятий по реализации стратегии может корректироваться. Основания корректировки плана определяются порядком разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Саянского сельского поселения и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Саянского сельского поселения. Таким образом, план мероприятий по реализации стратегии является гибким организационно-управленческим инструментом, позволяющим осуществлять мониторинг и своевременно производить корректировку хода реализации стратегии.

2. Нормативно-правовое регулирование на муниципальном уровне.

3. Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с хозяйствующими субъектами, инвестиционные программы естественных монополий, соглашения о социально-экономическом партнерстве, концессионные соглашения.

**Приложение № 1**

к стратегии социально-экономического   
развития Саянского сельского   
поселения на 2019-2030 годы

ПЕРЕЧЕНЬ

МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ САЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

| Название муниципальной программы | Период  реализации программы | Объем финансирования, тыс. руб. | Ответственный исполнитель |
| --- | --- | --- | --- |
| Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Саянского муниципального образования на 2016 – 2025 годы (с перспективой до 2032 года) | 2016 - 2032 годы | 6 360,0 | Администрация Саянского сельского поселения |
| Комплексное развитие социальной инфраструктуры Саянского муниципального образования на 2018 - 2022 годы (с перспективой до 2032 года) | 2018 – 2032 годы | 21 918,8 | Администрация Саянского сельского поселения |
| Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Саянского муниципального образования на 2017–2021 г.г. (с перспективой до 2032 г.) | 2017 – 2032 годы | 16 880,6 | Администрация Саянского сельского поселения |
| Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Саянского муниципального образования на 2017-2021 годы | 2017 - 2021 годы | 438,0 | Администрация Саянского сельского поселения |
| Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Саянского муниципального образования на 2018 -2020 годы | 2018 – 2020 годы | 3,0 | Администрация Саянского сельского поселения |
| Обеспечение пожарной безопасности на территории Саянского муниципального образования на 2019-2021 годы» | 2019 - 2021 годы | 97,0 | Администрация Саянского сельского поселения |
| Развитие культуры в Саянском муниципальном образовании на период 2019-2021 гг. | 2019 - 2021 годы | 1 647,0 | Администрация Саянского сельского поселения,  подведомственное учреждение культуры |

**Приложение № 2**

к стратегии социально-экономического   
развития Саянского сельского   
поселения на 2019-2030 годы

**Инвестиционные проекты, запланированные к исполнению   
на территории поселения в период реализации Стратегии**

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПРОЕКТ

|  |
| --- |
|  |
| (наименование населенного пункта) |

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование проекта: | |
| 1. Инициатор инвестиционного проекта, контакты |  |
| 2. Место реализации |  |
| 3. Цель проекта |  |
| 4. Показатели эффективности |  |
| 5.Сметная стоимость инвестиционного проекта |  |
| б. Источники финансирования проекта (собственные, привлеченные в %) |  |
| 7.Срок и этапы реализации проекта |  |
| 8. Количество новых рабочих мест |  |
| 9. Что имеется для реализации проекта (земельный участок, здание, оборудование и др.) |  |
| 10.Текущее состояние по проекту |  |

**Приложение № 3**

к стратегии социально-экономического   
развития Саянского сельского   
поселения на 2019-2030 годы

ПЕРЕЧЕНЬ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СТРАТЕГИИ

| **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **ед. изм** | **Значения целевых показателей по годам:** | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2025** | **2030** |
| 1 | Численность постоянного населения | чел. | 947 | 932 | 932 | 932 | 932 | 932 | 940 | 950 |
| 2 | Коэффициент естественного прироста (убыли-) в расчете на 1000 населения | чел. | 1,1 | 5,3 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| 3 | Число субъектов малого и среднего предпринимательства | ед. | 11 | 10 | 9 | 9 | 9 | 9 | 11 | 12 |
| 4 | Среднегодовая численность занятых в экономике | чел. | 123 | 126 | 126 | 126 | 128 | 128 | 130 | 132 |
| 5 | Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников | руб. | 19800 | 24954 | 25178 | 26640 | 29065 | 29065 | 29065 | 29065 |
| 6 | Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета поселения (без учета субвенций) | % | 17,8 | 32,0 | 18,7 | 20 | 20 | 20 | 22 | 24 |
| 7 | Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности, в том числе:  - клубами и учреждениями клубного типа | % | 67 | 67 | 67 | 67 | 67 | 67 | 100 | 100 |